



UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA

---

# **Marco normativo del Sistema General de Riesgos laborales en Colombia, en el período 1915 – 2012**

**Jorge Enrique Zuleta Zuleta**

Universidad Nacional de Colombia  
Facultad de Enfermería  
Maestría en Salud y Seguridad en el Trabajo  
(Línea: Profundización)  
Bogotá, D.C.  
2013



# **Marco normativo del Sistema General de Riesgos laborales en Colombia, en el período 1915 – 2012**

**Jorge Enrique Zuleta Zuleta**  
**Código: 05539520**

Trabajo presentado como requisito para optar al título de:  
Magister en Salud y Seguridad en el Trabajo

Directora  
PhD. María Erley Orjuela Ramírez

Universidad Nacional de Colombia  
Facultad de Enfermería  
Maestría en Salud y Seguridad en el Trabajo  
(Línea: Profundización)  
Bogotá, D.C.  
2013



## **Agradecimientos**

Doy mis más sinceros agradecimientos a la Central Unitaria de Trabajadores (CUT), por el apoyo irrestricto para este trabajo; así como a PhD. María Erley Orjuela Ramírez, por sus acertadas y oportunas indicaciones.



## Resumen

En este informe de la pasantía realizada en la Central Única de trabajadores, se recoge la principal legislación del Sistema General de Riesgos Laborales: SGRL, desde: los Convenios de la Organización Internacional del Trabajo: OIT, ratificados por Colombia, los cuales hacen parte del bloque de constitucionalidad de acuerdo a la Carta Magna de 1991; así mismo se incluyen las Leyes nacionales y sus Decretos reglamentarios más relevantes que hacen parte del SGRL. El autor, presenta el informe normativo, cronológicamente en cinco periodos, siguiendo los criterios del profesor Gerardo Arenas Monsalve, en su obra: “Derecho colombiano de la seguridad social”<sup>1</sup>. En el análisis, se observa, cómo el Sistema General de Riesgos Laborales en Colombia, inicia su ordenamiento desde la expedición de la Ley 57 de 1915, conocida como Ley Rafael Uribe Uribe de gran importancia en lo referente a la reglamentación de los accidentes de trabajo y las enfermedades profesionales, consagra las prestaciones económico- asistenciales, la responsabilidad del empleador, la clase de incapacidad, la pensión de sobrevivientes y la indemnización en caso de limitaciones físicas causadas por el trabajo. Históricamente establece la primera y estructura definición de Accidente de trabajo.

Mediante la Ley 90 de 1946, se crea el Instituto Colombiano de Seguros Sociales, entidad de gran importancia en la seguridad social colombiana. En 1950 se expide el Código Sustantivo del Trabajo, en el cual se establecen múltiples normas relativas a la Salud Ocupacional, con la jornada de trabajo, el descanso obligatorio (artículo 55 al 60), las prestaciones por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales (artículo 158 al 192) y la higiene y seguridad en el trabajo (artículo 348 al 352), en su mayoría aplicable hoy en día.

---

<sup>1</sup> ARENAS Monsalve, Gerardo. Derecho Colombiano de la Seguridad Social. Edit. Legis, 3ª edición, Bogotá 2011

En los 1993 y 1994, respectivamente, se expiden la Ley 100 (Seguridad Social Integral) y el Decreto Ley 1295, normas que reorientaron la salud ocupacional y crearon el Sistema de Riesgos Profesionales: SGRP, dando origen a nuevas estructuras técnicas y administrativas. En la Ley 100 de 1993, artículo 139, facultó al Presidente de la República para reglamentar el Sistema General de Riesgos Profesionales: SGRP. El Decreto Ley 1295 de 1994 ha sido reglamentada a través de Decretos, como: 1772 y el 1832 de 1994, el 1530 de 1996, el 917 de 1999, el 2463 de 2001 y el 2800 de 2003, entre otros; modificándose algunos de sus artículos mediante Ley 776 de 2002.

Por último, la Ley 1562 de 2012 (11 de julio), modifica el Decreto Ley 1295 de 1994, rebautizándolo con el nombre de Sistema General de Riesgos Laborales: SGRL y lo define, Artículo 1°. Sistema General de Riesgos Laborales: “Es el conjunto de entidades públicas y privadas, normas y procedimientos, destinados a prevenir, proteger y atender a los trabajadores de los efectos de las enfermedades y los accidentes que puedan ocurrirles con ocasión o como consecuencia del trabajo que desarrollan”. El artículo 13, indica sobre los afiliados, así: son afiliados al Sistema General de Riesgos Laborales: Los trabajadores dependientes nacionales o extranjeros, vinculados mediante contrato de trabajo. 2. Las Cooperativas y Pre-cooperativas de Trabajo Asociado son responsables conforme a la ley, del proceso de afiliación y pago de los aportes de los trabajadores asociados. 3. Los jubilados o pensionados, que se reincorporen a la fuerza laboral como trabajadores dependientes, vinculados mediante contrato de trabajo o como servidores públicos. 4. Los estudiantes de todos los niveles académicos de instituciones educativas públicas o privadas que deban ejecutar trabajos que signifiquen fuente de ingreso para la respectiva institución o cuyo entrenamiento o actividad formativa es requisito para la culminación de sus estudios, e involucra un riesgo ocupacional, de conformidad con la reglamentación que para el efecto se expida dentro del año siguiente a la publicación de la presente ley por parte de los Ministerio de Salud y Protección Social. 5. Los trabajadores independientes que laboren en actividades catalogadas por el Ministerio de Trabajo como de alto riesgo. El pago de esta afiliación será por cuenta del contratante. 6. Los miembros de las agremiaciones o asociaciones cuyos trabajos signifiquen fuente de ingreso para la institución.



7. Los miembros activos del Subsistema Nacional de primera respuesta y el pago de la afiliación será a cargo del Ministerio del Interior, de conformidad con la normatividad pertinente.

b) En forma voluntaria: Los trabajadores independientes y los informales, diferentes de los establecidos en el literal a) del presente artículo, podrán cotizar al Sistema de Riegos Laborales siempre y cuando coticen también al régimen contributivo en salud y de conformidad con la reglamentación que para tal efecto expida el Ministerio de Salud y Protección Social en coordinación con el Ministerio del Trabajo en la que se establecerá el valor de la cotización según el tipo de riesgo laboral al que está expuesta esta población.

**Palabras clave:** Seguridad Social, Sistema General de Riesgos Laborales, Convenios, Normas, Leyes, Decretos

## Abstract

This report reflects the main legislation of the General system of occupational hazards: SGRL, from: the conventions of the International Labor Organization: ILO, ratified by Colombia, which make part of the block of constitutionality according to the Magna Cart of 1991; Likewise the laws and most relevant decrees that are part of the SGRL are included. The author presents the regulatory report, chronologically in five periods, simulating the Professor Gerardo Arenas Monsalve, in his work: "Colombian social security law". In the analysis, it is observed, how the General system of occupational hazards in Colombia, starts its system since the issuance of the 57 law of 1915, known as Act Rafael Uribe Uribe of great importance with regard to regulation of work accidents and occupational diseases, It enshrines economic-care benefits, the employer's responsibility, kind of disability, survivors pension and compensation in the event of physical limitations caused by the work. Historically the first sets and structure definition of working accident.

By law 90 of 1946, the Colombian Institute of social insurance, great importance in Colombian social security entity is created. 1950 Issue was the substantive labor code, which establishes multiple rules concerning health occupational, with working hours, compulsory rest (article 55 to 60), benefits for accidents at work and occupational diseases (article 158 to 192) and hygiene

and safety at work (article 348 to the 352), mostly applicable today; In 1993 and 1994, respectively, are issued law 100 (Integral Social Security) and Decree Law 1295, rules that reoriented occupational health and created the system of occupational hazards: SGRP, giving rise to new technical and administrative structures. In law 100 of 1993, article 139, empowered the President to regulate the General system of occupational hazards. Decree Law 1295 of 1994 has been regulated through decrees as 1772 and the 1832 of 1994, the 1530 1996, 1999, 2001 and 2800 2463 917 2003, among others; by modifying some of their articles by Bill 776 of 2002.

Finally, the Act 1562 2012 (July 11), modifies the Decree Law 1295 of 1994, renamed with the name of General system of occupational hazards: SGRL and defines it, article 1. General occupational hazards system: "It is the set of public entities and private, rules and procedures, aimed at preventing, protect and treat the workers of the effects of illnesses and accidents that may happen during or as a result of the work they do". Article 13, indicates about affiliates, thus: are affiliated to the General occupational hazards system: national dependent workers or foreigners, linked by contract of employment. 2. Cooperatives and working partner Pre-cooperatives are responsible for the law, of the process of membership and payment of contributions from associated workers. 3. Retirees or pensioners that they return to the workforce as dependent workers, bound by contract of work or as public servants. 4. Students of all academic levels of public or private educational institutions that need to run jobs that constitute a source of income for the respective institution or whose training or training activity is a requirement for the completion of their studies, and involves an occupational risk, in accordance with the regulation that is issued within one year after the publication of this law by the Ministry of health and Social protection for the effect. 5. The independent workers who work in classified by the Ministry of labor of high-risk activities. The payment of this affiliation will be borne by the contractor. 6. The members of the guilds or associations whose jobs mean source of revenue for the institution. 7. The active members of the national subsystem of first responders and the payment of the membership will be in charge of the Ministry of the Interior, in accordance with the relevant regulations. (b) On a voluntary basis: the self-employed and informal, different from those established in the literal(a) of this article, they may quote labor irrigation system provided they are also traded to the contributory regime in health and in accordance with the regulations that for that purpose issued by the Ministry of

health and Social protection in coordination with the Ministry of labor which is set to the value of the price according to the type of occupational hazard that this population is exposed.

**Keywords:** Social security, occupational risk overall system, rules, laws, decrees.



# Contenido

	<b>Pág.</b>
Resumen y Abstract	VII
Lista de gráficos	XV
Lista de tablas	XVI
Lista de cuadros	XVI
Introducción	I
1. Justificación	1
2. Referentes documentales sobre el tema	3
3. Objetivos	5
3.1 Objetivo general	11
3.2 Objetivo específico	11
4. Marco referencial	11
4.1 Problemática general del sistema general de riesgos profesionales en Colombia	13
4.2. Antecedentes del sistema general de riesgos profesionales en Colombia	13
4.3. Marco teórico	15
4.3.1. Enfoque histórico social.	25
4.3.2. Enfoque filosófico.	25
4.3.3. Enfoque etimológico. marco	27
4.4. Marco legal	28
5. Diseño metodológico	34
5.1. Fuentes, técnicas e instrumentos para recolección de información	51
5.1.1. Fuentes secundarias	53
5.1.2. Técnica	53

5.2. Descripción de datos	54
5.2.1 Primer periodo de 1915 a 1945: periodo de dispersión	54
5.2.2 Segundo periodo de 1945 a 1967: periodo de organización del sistema	55
5.2.3 Tercer periodo de 1967 a 1977: periodo de expansión	56
5.2.4 Cuarto periodo de 1977 a 1990: periodo de cambios y crisis	57
5.2.5 Quinto periodo de 1990 a 2012: periodo de reformas estructurales	58
5.3 Análisis de los períodos	59
6. Conclusiones	63
Bibliografía	67

## Lista de gráficos

	<b>Pág.</b>
Gráfico N° 1: Distribución porcentual del marco normativo: Periodo de dispersión	55
Gráfico N° 2: Distribución porcentual del marco normativo: Periodo de organización del sistema	56
Gráfico N° 3: Distribución porcentual del marco normativo: Periodo de expansión	57
Gráfico N° 4: Distribución porcentual del marco normativo: Periodo de cambios y crisis	58
Gráfico N° 5: Distribución porcentual del marco normativo: Periodo de reformas estructurales.	59

## Lista de tablas

	<b>Pág.</b>
Tabla 1: Convenios de la OIT ratificados por Colombia	34
Tabla 2: Leyes Nacionales del Sistema General de Riesgos Laborales (1915 – 2012)	38
Tabla 3: Decretos reglamentarios del Sistema General de Riesgos Laborales (1949 – 2009)	43



## **Lista de cuadros**

	Pág.
Cuadro No.1: Estudios sobre el tema	5
Cuadro No.2 Trabajadores afiliados al SGRL	14
Cuadro No.3 Proceso Metodológico	52



# Introducción

El presente informe corresponde al resultado del ejercicio de una pasantía laboral-académica, realizada en la Central Unitaria de Trabajadores, CUT, con el propósito de recoger una parte de la información existente sobre el Marco Normativo del Sistema General de Riesgos Laborales, SGRL, en Colombia, para organizarla, interpretarla, analizarla a través de la metodología contemplada para los estudios documentales.

Para desarrollar el estudio, inicialmente se realiza una compilación de las normas de mayor relevancia, las cuales conforman jurídicamente el Sistema General de Riesgos Laborales: SGRL, desde la expedición de la Ley 57 de 1915 hasta la Ley 1562 de 2012. La organización de las normas legales fueron establecidas en un orden jerárquico de acuerdo al planteamiento que hace el profesor Hans Kelsen, en su obra: “Teoría pura del derecho”, presentándose desde el derecho positivo, en primer orden: a la Carta Magna, así como los Convenios de la Organización Internacional del Trabajo: OIT, ratificados por el Congreso Nacional, siendo bloque de constitucionalidad de acuerdo a la Constitución Política de Colombia de 1991; luego, las Leyes Nacionales, y por último, los Decretos reglamentarios que componen el Sistema General de Riesgos Laborales en Colombia.

Seguidamente, acogiendo la propuesta del profesor Gerardo Arenas Monsalve,<sup>2</sup> se ordena el marco normativo del Sistema General de Riesgos Laborales, en un orden cronológico, en cinco periodos, puesto que es importante conocer el desarrollo histórico de la normatividad en este campo, para comprender sus cambios, los ajustes y las consecuencias que ha generado tanto para los trabajadores como para los empresarios. Esos cinco periodos son:

I. Periodo de Dispersión: desde 1915 hasta 1945.

II. Periodo de organización del sistema: desde 1946 a 1967.

---

<sup>2</sup> ARENAS Monsalve. El derecho Colombiano de la seguridad social. Edit. LEGIS. 3° edición, Bogotá, 2011

III. Periodo de expansión: desde 1968 a 1977.

IV. Periodo de cambios y crisis: desde 1978 a 1990; y

V. periodo de reformas: desde 1991 a 2012.

El estudio del marco normativo se organizó cronológicamente, iniciando en 1915 hasta el año 2012 como lo propone Arenas Monsalve (2011), posteriormente se describe mediante cuadros, los convenios, las leyes y decretos que componen el SGRL, se analizó cada una de las normas en su respectivo periodo y el papel que tuvo a partir de su expedición para favorecer a los trabajadores, a los empresarios, a enriquecer la normatividad como sistema para facilitar el desarrollo de las actividades económicas del país.

Este informe también pretende dar a conocer el Sistema General de Riesgos Laborales a la comunidad académica, empresarial, sindicatos, para que se enteren cuáles han sido las normas que están orientadas directamente a proteger a los trabajadores colombianos, analizando la intencionalidad del legislador en cada una de las normas, en las cuales se busque eliminar o minimizar el accidente de trabajo o enfermedad laboral de quien realiza la mano de obra.

# 1. Justificación

Es interés permanente, como política organizacional de la Central Unitaria de Trabajadores: CUT de Colombia, ser conocedor e inclusive con antelación a la expedición por el Gobierno Nacional de todas las normas legales que incidan en la vida laboral de los trabajadores del sector público, como privado; así como de los Convenios y Recomendaciones de la Organización Internacional del Trabajo OIT. En este caso, se pretende organizar, describir y analizar el desarrollo del compendio de las normas legales del Sistema General del Riesgos Laborales colombiano, que ha tenido desde 1915, cuando nace a la luz pública de manera oficial, con la Ley 57 de ese año, hasta la Ley 1562 de 2012, haciéndole una lectura interpretativa del marco normativo que dicho SGRL ha tenido en los diferentes periodos del desarrollo social en Colombia.

Es pertinente señalar, que siendo el trabajo una actividad primordial, inherente a la naturaleza humana y motor de bienestar tanto individual como social a partir del cual los individuos tienen la posibilidad de satisfacer sus necesidades básicas, potencializar sus habilidades de carácter físico, mental, socio-emocional, etc., contribuir al grupo social al que pertenece y encontrar identificación personal y grupal, es inconcebible que en el ejercicio de estas tareas el ser humano tenga que poner en riesgo su integridad y que se produzcan daños a la salud que comprometan su adecuado desarrollo en un rol productivo futuro, convirtiéndose la actividad laboral en fuente de enfermedad antes que en un determinante positivo del nivel de

bienestar del individuo y de las poblaciones<sup>3</sup>

Dado lo anterior se desprende, que es necesario que la comunidad académica, empresarial, los sindicatos y por ende la misma clase trabajadora colombiana a través de un documento como el que se elabora en el estudio realizado, conozca cómo ha evolucionado jurídicamente y se ha dinamizado el Sistema General de Riesgos Laborales, con el ánimo de que los diferentes agentes involucrados, estén dispuestos a concertar sobre lo establecido en la ley y se pueda realizar una gestión realmente equitativa en SGRL, que permita prever los eventuales accidentes de trabajo, así como las probables enfermedades laborales y las respectivas organizaciones de salud que las traten.

De tal manera que conocer con precisión los derechos y deberes, la legislación y las condiciones propias del Sistema General de Riesgos Profesionales en Colombia, se constituye en una valiosa herramienta que facilita la actividad en el interior de cada empresa, organizaciones sindicales, trabajadores independientes. Finalmente, por estos motivos expuestos, se considera que el estudio que se realizó pretende unificar criterios, dar a conocer la legislación vigente y ofrecer un medio de consulta permanente a los empresarios, trabajadores y usuarios del SGRL.

---

<sup>3</sup> ARANGO, S. Juan M. Desarrollo evolutivo en la normativa referente a Riesgos Profesionales y Salud Ocupacional desde el punto de vista del Derecho del Trabajo, la Seguridad Social y la Salud Pública. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá. 2011.

## 2.Referentes documentales sobre el tema

Sobre el tema del Marco Normativo del Sistema General de Riesgos Laborales en Colombia, existen varios estudios de los cuales se destacan los que se presentan a continuación:

Cuadro No. 1 Estudios sobre el tema

TÍTULO	AUTOR (ES)	DESCRIPCIÓN
Borrador del Manual del Inspector de Trabajo y de la Seguridad Social. Documento de Trabajo	José Hernán Muriel Ciceri  Rafael Pardo Rueda David Luna Sánchez Patricia Marulanda Calero Ministerio del Trabajo 2012 <a href="http://www.google.com.co/webhp?source=search_app#output=search&amp;client=psy-ab&amp;q=marco+normativo">http://www.google.com.co/webhp?source=search_app#output=search&amp;client=psy-ab&amp;q=marco+normativo</a>	El manual está organizado en cuatro partes, las cuales a su vez se estructuran en módulos con objetivos generales y contenidos que permiten su actualización. Cada módulo se desarrolla por capítulos y temas relevantes para su comprensión y aplicación. Así, la primera parte esboza el sistema de inspección de trabajo en tres módulos que son: (A) definición y componentes; (B) el inspector de trabajo y seguridad social con su definición, requisitos, principios de su ejercicio y funciones de las Inspecciones de Trabajo y Seguridad Social y los procedimientos que se desarrollan en sus componentes de investigación administrativa, atención y trámites, y conciliación (C). Los procedimientos de investigación administrativa y atención y trámites, se presentan adicionalmente en flujo gramas correspondientes a los contenidos normativos. La segunda parte desarrolla las competencias en particular de la siguiente manera: de investigación administrativa laboral; (B) de atención y trámite, y (C) de conciliación. Estos módulos explican cada una de las funciones principales del inspector de trabajo y seguridad social en el territorio nacional. Para su comprensión, cada función se organiza en un objetivo, disposiciones generales, procedimiento y una base enunciativa, normativa y jurisprudencial. La tercera parte presenta modelos y formatos, y la cuarta parte resalta recomendaciones de mejores prácticas para el ejercicio de la función. Adicionalmente, se aporta un glosario temático de los conceptos centrales del manual, así como un acápite de bibliografía que resalta la normatividad, jurisprudencia, doctrina nacional, legislación y jurisprudencia comparada; finalizando con una enunciaci3n de bases de datos de consulta gratuita.

Historia de la salud ocupacional en	<a href="http://www.slideshare.net/NATISBE/DOYA/historia-salud-ocupacional-en-colombia">http://www.slideshare.net/NATISBE/DOYA/historia-salud-ocupacional-en-colombia</a>	Se describen ocho periodos desde el prehispánico hasta la Ley 100 de 1993 y el Decreto-Ley 1295 de 1994, normas que reorientaron la salud ocupacional y crearon el Sistema General de Riesgos Profesionales, dando origen a nuevas estructuras técnicas y administrativas.
-------------------------------------	---	--

Tendencias actuales en Legislación y Jurisprudencia en salud Ocupacional y riesgos Profesionales.	Dr. Carlos Luis Ayala Cáceres.Universidad Alfonso X El Sabio Madrid – España  Conferencia Medellin 2 de noviembre de 2011  <a href="http://www.saludocupacional.com.co/semanas/web_site_17/doc/memorias/Tendencias_Actuales_en_legislacion_Carlos_Ayala.pdf">http://www.saludocupacional.com.co/semanas/web_site_17/doc/memorias/Tendencias_Actuales_en_legislacion_Carlos_Ayala.pdf</a>	Conferencia que se refiere a 16 temáticas entre las cuales se mencionan Actual y futuro concepto de accidente de trabajo Actual y futuro concepto de enfermedad profesional Prestaciones económicas en el Sistema General de Riesgos Profesionales Accidente de trabajo mortal Calificación del origen y perdida de la capacidad laboral
Diagnóstico situacional en seguridad y la salud en el trabajo. Colombia	ISAT. Canadá. Febrero 2011  <a href="http://intranet.oit.org.pe/WDMS/bib/virtual/coleccion_tem/seg_trab/2011/diagnostico_sst_colombia%5B1%5D.pdf">http://intranet.oit.org.pe/WDMS/bib/virtual/coleccion_tem/seg_trab/2011/diagnostico_sst_colombia%5B1%5D.pdf</a>	Presenta una descripción mediante cuadros, estadísticas y análisis del componente normativo legal y técnico de la salud ocupacional en Colombia, los la salud de los trabajadores, recursos para atender las necesidades de salud ocupacional, conclusiones y recomendaciones
El marco normativo del sistema de riesgos profesionales en la seguridad social Colombiana	Gerardo Arenas Monsalve  <a href="http://www.javeriana.edu.co/juridicas/pub_rev/documents/583-634.pdf">http://www.javeriana.edu.co/juridicas/pub_rev/documents/583-634.pdf</a>	El estudio ofrece una visión de conjunto de los principales criterios normativos que regulan el sistema general de riesgos profesionales dentro del sistema colombiano de seguridad social. En consecuencia expone sistemáticamente la regulación vigente del sistema, es decir, la normatividad básica del decreto ley 1295 de 1994, la situación de ese estatuto con la sentencia C-452 de 2002 de la Corte Constitucional y las normas de la Ley 776 de 2002. El texto explica también el contenido jurídico de los principales decretos reglamentarios del sistema de
Sistema de Riesgos Laborales Colombia	<a href="http://teamworksas.com/asesoria/427/sistema-de-riesgos-laborales-colombia.html">http://teamworksas.com/asesoria/427/sistema-de-riesgos-laborales-colombia.html</a>	Artículo que comenta sobre la sanción de la Ley 1562 de Jul. 11 de 2012, que amplía y moderniza el Sistema de Riesgos Laborales en Colombia. Así mismo plantea que ésta ley no es una reforma estructural al sistema y debe interpretarse de forma articulada con las demás disposiciones vigentes.



Prevención de riesgos laborales: principios y marco normativo	<p>SANTIAGO COLLADO LUIS Dpto.: Derecho de la Empresa (UPV/EHU)</p> <p><a href="http://www.enpresa-donostia.ehu.es/p256-content/es/contenidos/informacion/uempss_revista/es_revista/adjuntos/15_5.pdf">http://www.enpresa-donostia.ehu.es/p256-content/es/contenidos/informacion/uempss_revista/es_revista/adjuntos/15_5.pdf</a></p>	<p>Artículo que describe: Las condiciones de trabajo como generadoras de riesgos profesionales.</p> <p>2. Análisis de riesgos: causas y prevención</p> <p>3. Daños derivados del trabajo: accidente y enfermedad profesional: A) Introducción B) Accidente y enfermedad profesional: aspectos jurídicos.</p> <p>4. Prevención y Protección</p> <p>5. El marco normativo: A) Caracterización general B) Contenido de la Ley de Prevención de Riesgos Laborales c) Derechos y obligaciones del empresario y trabajadores en el terreno de la salud</p>
Sistema general de riesgos laborales	<p><a href="http://white.oit.org.pe/ssos/documentos/cobertura_riesgos/secsoc/modulov/colombia.html">http://white.oit.org.pe/ssos/documentos/cobertura_riesgos/secsoc/modulov/colombia.html</a></p>	<p>Este trabajo presenta las características generales del Sistema General de Riesgos Profesionales en Colombia, haciendo comentarios y observaciones sobre la forma en que se ha puesto en marcha, las dificultades presentes y los aspectos que son de difícil aplicación o que aún no se</p>

		han implementado. También se busca presentar algunas cifras que ilustren objetivamente diferentes aspectos del sistema
Normas, Jurisprudencia y Doctrina del Sistema General de Riesgos Profesionales	<p>Instituto de los Seguros Sociales, 2007, Editorial Delfín Ltda.</p> <p><a href="http://www.iss.gov.co/portal/LEGISLACIONVPRL/CodigoARPOctubre_WEB.pdf">http://www.iss.gov.co/portal/LEGISLACIONVPRL/CodigoARPOctubre_WEB.pdf</a></p>	<p>El instituto de los Seguros Sociales por medio de este documento presenta la actualización en 368 páginas del Código Normas, Jurisprudencia y Doctrina del Sistema General de Riesgos Profesionales.</p> <p>Esta actualización forma parte del compendio publicado y entregado por el instituto en el año 2005, y contiene la legislación vigente que aplica al sistema.</p>

Salud Laboral. Investigaciones realizadas en Colombia	<p>Verónica Andrade Jaramillo Pontificia Universidad Javeriana - Cali (Colombia)</p> <p>Ingrid Carolina Gómez. Universidad del Valle - Cali (Colombia)</p> <p>Pensamiento Psicológico, Vol. 4, N°10, 2008, pp. 9-25</p>	<p>El documento muestra los resultados de una revisión documental realizada con 34 artículos (19 empíricos, 15 teóricos), relativos al tema salud laboral, llevados a cabo en Colombia y publicados, la mayoría, en revistas científicas colombianas a partir de los años 90. Tiene como objetivos dar cuenta de manera general sobre las temáticas relacionadas con la salud laboral, que se han investigado en los últimos años en Colombia, y evidenciar la relevancia que tiene, dentro del estudio de este tema, la investigación e intervención desde las Ciencias Sociales y de la Salud. Se encontró que existe un desarrollo lento, respecto a otros países, en investigaciones sobre el tema, pero que refleja la influencia de las nuevas tendencias del trabajo en la temática. Se concluye que debe promoverse la realización de una investigación que contemple metodologías mixtas y de corte longitudinal para una mayor comprensión de los fenómenos, así como fortalecer la conexión entre la academia y las organizaciones a fin de realizar investigaciones que den soluciones a problemáticas específicas de la relación salud-trabajo.</p>
La evasión y elusión en el Sistema General de Riesgos Profesionales de las organizaciones afiliadas al Sistema General de Seguridad Social, en la ciudad de Bogotá, D.C., 2000-2006	<p>Luis Fernando Rincón Correa</p> <p>Jorge Antonio Cortés Torres</p> <p>Yolanda Esperanza Rivera Umaña</p> <p>Luis Carlos Soto Chaparro</p>	<p>Informe de investigación que utilizo como metodología la revisión documental en el tema de evasión y elusión de aportes al Sistema General de Riesgos Profesionales. La primera actividad que se realizó fue revisar, para identificar y seleccionar, la información pertinente a la evasión y elusión, en la ciudad de Bogotá. Se tomó como población objeto la información ubicada en portales de Internet, planilla unificada de aportes y trabajos en organizaciones públicas. Así mismo, la información existente en las entidades de dirección, vigilancia y control del Sistema y agremiaciones tales como FASECOLDA. El instrumento utilizado fue la guía de observación documental. Se demostró que existe un alto índice de evasión y elusión de aportes al Sistema de Riesgos Profesionales.</p>

Desarrollo evolutivo en la normativa referente a Riesgos Profesionales y Salud Ocupacional desde el punto de vista del Derecho del	ARANGO, S. Juan M. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá. 2011.	Tesis de maestría en donde se manifiesta que legislación en salud ocupacional y riesgos profesionales se convierte en la representación de la preocupación social por estipular regulaciones destinadas a la promoción del bienestar físico y mental del trabajador buscando evitar la ocurrencia de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales. <i>Objetivo.</i> Dar cuenta de la evolución
--	--	--

Trabajo, la Seguridad Social y la Salud Pública		histórica que ha tenido la legislación en riesgos profesionales y salud ocupacional dentro de la estructura de las etapas de la seguridad social colombiana discriminando entre las disposiciones emanadas desde la perspectiva del derecho laboral y las preceptivas inspiradas en la línea de orden sanitario. <i>Metodología.</i> Se adopta la investigación documental como alternativa que posibilita la recopilación y organización sistemática de la normativa en riesgos profesionales y salud ocupacional así como las producciones bibliográficas de autores expertos. <i>Conclusiones.</i> Las etapas de la seguridad social resultan útiles como eje ordenador de la reglamentación permitiendo evidenciar el predominio histórico de la visión del derecho social que se concentra en la protección de los riesgos profesionales de los trabajadores dependientes como una tendencia que se extiende hasta el Sistema General de Riesgos
Prevención de riesgos laborales: principios y marco normativo	Santiago collado luis Dpto.: derecho de la empresa (upv/ehu) Enpresen Zuzendaritza eta Administrazio Aldizkaria. 15. zenbakia, 2008 abendua	El documento está organizado así: 1. Las condiciones de trabajo como generadoras de riesgos profesionales. 2. Análisis de riesgos: causas y prevención 3. Daños derivados del trabajo: accidente y enfermedad profesional 4. Prevención y protección 5. El marco normativo: A) Caracterización general B) Contenido de la Ley de Prevención de Riesgos Laborales: c) Derechos y obligaciones del empresario y trabajadores en el terreno de la salud laboral d) Participación de los trabajadores e) Responsabilidades y sanciones. 6. La política de seguridad y salud laboral en la empresa: 7. Bibliografía

Representaciones sociales que sobre riesgos psicosociales y acoso laboral tienen los Trabajadores de una organización Pública	Diana Carolina Becerra Bonza Tania Marcela Guerrero García Hacia la Promoción de la Salud, Volumen 17, No.1, enero - junio 2012, págs. 118 - 132	Artículo que tiene como Objetivo: analizar e identificar las representaciones sociales de los trabajadores en una organización pública frente a los riesgos psicosociales y el acoso laboral. El estudio se realizó en la empresa Red Vital del municipio de Paipa (Boyacá, Colombia), en el mes de noviembre de 2011. Metodología: investigación cualitativa con enfoque hermenéutico. La unidad de análisis está constituida por los funcionarios de la empresa y la unidad de trabajo se establece a conveniencia del investigador. Se utilizaron técnicas como la carta de asociaciones libres y estudio de caso. Resultados: el análisis de la información que se realizó desde la teoría estructural, mostró que las representaciones sociales de los riesgos psicosociales se organizan alrededor de presión, acoso, seguridad, accidente, estrés e inseguridad. El acoso laboral
---	--	--

Fuente: Elaborado por el autor

## **3.Objetivos**

### **3.1. Objetivo general**

Realizar un estudio documental sobre el marco normativo legal del Sistema General de Riesgos Laborales colombiano durante el periodo de 1915 - 2012.

### **3.2. Objetivos específicos**

- Conocer y organizar el tipo de normas del Sistema General de Riesgos en Colombia, expedidas entre el período 1915 – 2012, en Colombia
- Establecer el ámbito de aplicación del marco normativo del Sistema General de Riesgos Laborales en Colombia, entre el período 1915 – 2012.
- Analizar el desarrollo del marco normativo del Sistema General de Riesgos Laborales en Colombia, clasificados en 5 periodos entre 1915 – 2012.



## **4.Marco Referencial**

### **4.1 Problemática general del sistema general de riesgos profesionales en Colombia**

Según cifras del Ministerio de Protección Social, a diciembre de 1994 el Sistema General de Riesgos Profesionales contaba con 3,6 millones de trabajadores afiliados, cifra que a diciembre de 2010 pasó a 6,8. El crecimiento promedio de afiliados durante los últimos 16 años fue de 4%, mientras el de la población ocupada fue de 3%, evidenciando entonces un avance en términos de cobertura.<sup>4</sup>

La siguiente tabla tomada de Concha, Ángela y Velandia, Edgar (2001), nos deja ver el comportamiento de la afiliación desde la entrada en vigencia del Decreto 1295 de 1994.

---

<sup>4</sup> Concha, Ángela y Velandia, Edgar. Seguros de personas y seguridad social. El Sistema General de Riesgos Profesionales. FASECOLDA, Junio de 2011. Pág. 82

**Cuadro No.2 Trabajadores afiliados al SGRP**

Año	Afiliados al sistema
1994	3.622.402
1995	3.650.061
1996	3.907.113
1997	4.053.447
1998	3.800.187
1999	3.950.957
2000	3.788.856
2001	4.091.427
2002	4.164.975
2003	4.602.468
2004	4.849.754
2005	5.104.050
2006	5.637.676
2007	5.945.653
2008	6.158.315
2009	6.700.828
2010	6.826.503

Fuente: Minprotección. Cámara técnica de Riesgos Profesionales. Fasecolda

Los autores en mención afirman que “el comportamiento de la afiliación de trabajadores al sistema está estrechamente relacionado al desarrollo del mercado laboral del país, en especial a la tasa de ocupación de los trabajadores dependientes, ya que para estos, como se mencionó previamente, la afiliación es obligatoria”<sup>5</sup>

Por otra parte, en el mismo informe, Concha, Ángela y Velandia, Edgar (2001), mencionan que “la participación en la afiliación de trabajadores por sectores económicos se ha ido modificando durante el período de análisis, donde se destaca el incremento en la participación del sector de temporales y cooperativas que pasó del 7,5% en el año 2000 al 29% en el 2010. Así este sector junto con el sector servicios y comercio, hoteles y restaurantes concentran el mayor número de trabajadores afiliados al Sistema de Riesgos Profesionales”.<sup>6</sup>

---

<sup>5</sup> Op-cit. Pág. 83

<sup>6</sup> Ibid, Pag. 88



A nivel de empresas que ofrecen el servicio de riegos profesionales, afirman que “el comportamiento de la afiliación de empresas evidencia un aumento progresivo en los últimos diez años. Para 2010 se registran 451.195 empresas afiliadas, un porcentaje bastante alto si se contrasta con las 600.000 empresas registradas en las Cámaras de Comercio del país. Sin embargo, es importante mencionar que en las cámaras hay empresas inactivas y liquidadas que siguen registradas. Al comparar las empresas afiliadas al sistema con las afiliadas al Sistema de Subsidio Familiar (Cajas de Compensación) encontramos que a éstas últimas se encuentran afiliadas 332.000 empresas. Cabe destacar que hogares privados con servicio doméstico representa el 17% de las empresas aportantes al sistema, es decir 76.689.”<sup>7</sup>

Así mismo, forma parte de la problemática del SGRL, la fusión de los Ministerios de Trabajo y Salud en el Ministerio de la Protección Social, la creación de un Sistema de Seguridad Social mixto administrado entre el Estado y los particulares; los seguros obligatorios, los seguros privados de daños y personas y los fondos de solidaridad, como algunas de las acciones que se han adelantado con miras al cumplimiento del objetivo de protección por parte del Estado.

## **4.2. Antecedentes del sistema general de riesgos profesionales en Colombia**

De acuerdo con el profesor Ayala Cáceres, (2005, pág. 17), en el periodo colonial, el Reino españoles dio a las tierras americanas descubiertas una organización administrativa, política, social y económica.

Existía una legislación que reglamentaba todos los órdenes de la vida colonial de América, dichas leyes fueron las reales cédulas y ordenanzas y

---

<sup>7</sup> Ibid. Pág. 89

los autos y provisiones, las cuales provenían del rey o de las autoridades legislativas de la época.

En cierta medida, este conjunto de leyes y normas relacionadas con el destino colonial, pretendía mantener en equilibrio los intereses del régimen español en tierras americanas en relación a la explotación de los recursos económicos incluyendo la fuerza de trabajo humano.

Según el registro histórico<sup>8</sup>, durante el periodo colonial, la economía de la Nueva Granada fue esencialmente una economía minera, se realiza la explotación de los yacimientos de oro, plata y esmeralda con mano de obra indígena. Esta explotación indiscriminada ocasionó un descenso en la población nativa lo que conllevó a una disminución en la extracción de metales en un periodo crítico entre 1550 a 1650.

Ante esta situación se incorporó al hombre africano como fuerza para el reemplazo, refuerzo o sustitución de la población nativa y así solucionar la baja demográfica y productividad en las minas.<sup>9</sup>

En el periodo conocido como la Colonia, el Reino español, les dio a las tierras americanas descubiertas una organización administrativa, política, social y económica. Existió en esta etapa una legislación que reglamentó todos los órdenes de la vida colonial de América; dichas Leyes fueron las Reales Cédulas, las Reales Ordenanzas, los Autos y Provisiones, las cuales provenían del Rey o de las autoridades legislativas de la época.<sup>10</sup>

Entre las Reales Cédulas dictadas por el Consejo de Indias y referentes a la

---

<sup>8</sup> ARENAS Monsalve, El derecho Colombiano de la seguridad Social, pág. 16

<sup>9</sup> Ibid, Pág. 16

<sup>10</sup> Ibid.

salud ocupacional se tiene que en 1541 se prohibió trabajar en días domingo y fiestas de guarda. También se estableció que los indios de clima frío no podían ser obligados a trabajar en clima cálido y viceversa. En 1601 se implantó la obligación de curar a los indios que fueran víctimas de accidentes y enfermedades en el trabajo, esta obligación implicaba tratamiento médico<sup>11</sup>.

En este periodo de transición de la Colonia a la independencia, el primer antecedente de seguridad social lo dio a conocer el Libertador Simón Bolívar, cuando en su discurso ante el Congreso de Angostura, el 15 de febrero de 1819 señaló: «El sistema de gobierno más perfecto es aquel que produce mayor suma de felicidad posible, mayor suma de seguridad social y mayor suma de estabilidad política»<sup>12</sup>

Retomando la idea del profesor Ayala Cáceres, después de un largo periodo de vacío jurídico, sólo en 1915, se expide la Ley 57, conocida como Ley del General Rafael Uribe Uribe, de gran importancia en lo referente a la reglamentación de los Accidentes de Trabajo y las Enfermedades Profesionales, consagra las prestaciones económico-asistenciales, la responsabilidad del empleador, las trece clases de incapacidad, la pensión de sobreviviente y la indemnización en caso de limitaciones físicas causadas por el trabajo<sup>13</sup>.

Posteriormente en un hecho catalogado como Histórico en la legislación colombiana, se establece la primera y estructurada definición de Accidente de Trabajo, contenida en la Ley 90 de 1946 por medio de la cual se crea el Instituto Colombiano de Seguros Sociales, entidad de gran importancia en la seguridad social colombiana. En 1950 se expide el Código

---

<sup>11</sup> Ibid.

<sup>12</sup> AYALA C., Carlos Luis. Legislación en Salud Ocupacional y Riesgos Profesionales. Bogotá: Salud Laboral. 2005. Pág.23

<sup>13</sup> Ibid.. Pág. 24

Sustantivo del Trabajo, en el cual se establecen múltiples normas relativas a la Salud Ocupacional como la jornada de trabajo, el descanso obligatorio (C. S. T. Arts. 55 al 60), las prestaciones por accidente de trabajo y enfermedad profesional (C. S. T. Arts. 158 al 192) y la higiene y seguridad en el trabajo (C. S. T. Arts. 348 al 352), en su mayoría aplicables hoy en día<sup>14</sup>.

El Decreto 3170 de 1964 aprueba el Reglamento del Seguro Social obligatorio de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, donde bajo la filosofía y características del modelo alemán de Seguro Social Obligatorio, el Instituto Colombiano de Seguros Sociales inicia la cobertura en riesgos profesionales para la población trabajadora de las zonas urbanas del sector formal, industrial y semi – industrial, hecho legislativo que llevado a la práctica, beneficia en ese entonces a la población colombiana vinculada mediante contrato laboral

Para la década de los 60, igualmente se desarrolló la legislación en salud ocupacional del sector público y se expidieron los Decretos 3135 de 1968 y 1848 de 1969 que reglamentaron el régimen laboral y prestacional de los empleados públicos<sup>15</sup>.

Con las anteriores disposiciones, el Gobierno reglamentó desde 1964 de manera clara y precisa, la protección de los trabajadores del sector privado en materia de accidentes de trabajo y enfermedad profesional con el Instituto Colombiano de Seguros Sociales – Hoy, liquidado bajo el decreto 2013 de 2012 - y desde 1968 la protección para accidentes de trabajo y enfermedad profesional de los servidores del sector público con la Caja Nacional de Previsión Social (CAJANAL).

---

<sup>14</sup> Opcit. 35

<sup>15</sup> Opcit. 36

Dentro del desarrollo normativo de la legislación colombiana se encuentra que mediante el Título III de la Ley 9 de 1979, nace el término “Salud Ocupacional” y se dictan las medidas sanitarias en las empresas.

En 1983, mediante el Decreto 586 se crea el Comité Nacional de Salud Ocupacional y dicho organismo le recomienda al Gobierno Nacional reglamentar lo relacionado con la salud ocupacional.

Como producto de la iniciativa y participación del Comité Nacional de Salud Ocupacional se expide el Decreto 614 de 1984, el cual establece las bases para la administración de la salud ocupacional en el país y su artículo 35 crea la obligación legal de diseñar y poner en marcha un Plan Nacional de Salud Ocupacional.

En 1984, se elabora el Primer Plan Nacional de Salud Ocupacional con la participación de las entidades que conformaban el Comité Nacional de Salud Ocupacional, el cual tuvo como objeto orientar las acciones y programas de las instituciones y entidades públicas y privadas, así como el aumento de la productividad y el establecimiento de un plan para evitar la colisión de competencias<sup>16</sup>

En desarrollo de este primer plan, se expidieron normas de gran importancia para la salud ocupacional como lo fueron la Resolución 2013 de 1986 (Comités de Medicina, Higiene y Seguridad Industrial; hoy Comité Paritario de Salud Ocupacional: COPASO, bajo el Decreto 1295 de 1994) y la Resolución 1016 de 1989 (Programa de Salud Ocupacional).

---

<sup>16</sup> AYALA CÁCERES, Carlos. Legislación en Salud Ocupacional y Riesgos profesionales. Bogotá D.C., Ediciones Salud laboral Ltda. 2005.

En el marco del “Primer Congreso Nacional de Entidades Gubernamentales de Salud Ocupacional” efectuado en 1990, se propuso el Segundo Plan Nacional de Salud Ocupacional 1990 - 1995, cuyo propósito esencial fue reducir la ocurrencia de accidentes de trabajo y la aparición de enfermedades profesionales.

Durante el desarrollo del segundo Plan Nacional de Salud Ocupacional se expidieron la Ley 100 de 1993 y el Decreto–Ley 1295 de 1994, normas que reorientaron la salud ocupacional y crearon el Sistema General de Riesgos Profesionales, dando origen a nuevas estructuras técnicas y administrativas.

La elaboración del tercer Plan Nacional de Salud Ocupacional dependió en gran parte el desarrollo jurídico colombiano, y es así como la Ley 100 de 1993 en su artículo 139 facultó al Presidente de la República para reglamentar el Sistema General de Riesgos Profesionales, pero, no definió sus fundamentos. El Gobierno Nacional en uso de sus facultades extraordinarias expide el Decreto - Ley 1295, el 22 de junio de 1994.

El Decreto-Ley 1295 de 1994 ha sido desarrollado a través de Decretos como el 1772 y el 1832 de 1994, el 1530 de 1996, el 917 de 1999, el 2463 de 2001 y el 2800 de 2003, modificándose algunos de sus artículos mediante la Ley 776 de 2002. El Sistema de Riesgos Profesionales, establecido a partir de la ley 100 de 1993, con el Decreto Legislativo 1295 de 1994 y de la ley 776 de 2002, trajo al país importantes cambios en uno de los aspectos más significativos de la Seguridad Social, como es el de la protección contra los riesgos propios del trabajo. La legislación define al Sistema de Riesgos profesionales, como: “Un conjunto de entidades públicas y privadas, normas y procedimientos, que tiene la finalidad de prevenir, proteger y atender las consecuencias que se derivan de los Riesgos Profesionales, es decir,

de los accidentes y las enfermedades que puedan padecer las personas por causa o con ocasión del trabajo”.<sup>17</sup> (Decreto Ley 1295 de 1994, artículo 1).

La protección legal en Riesgos Profesionales y Salud Ocupacional en Colombia, no se origina con la Ley 100 de 1993 y el Decreto 1295 de 1994; lo que hacen las dos normas anteriores, es recoger todo lo ya existente en esta materia y el Decreto Ley los organiza como sistema.<sup>18</sup> No obstante, el sistema incorporó toda la legislación vigente en materia de salud ocupacional, razón por la cual en él convergen principios y fundamentos sobre esta materia donde el objetivo básico es proteger al trabajador de los factores de riesgo en el trabajo y crear dentro de las empresas una cultura de prevención que permita mejorar las condiciones de seguridad y salud en el trabajo, así como la productividad de las empresas.

Teniendo en consideración la evolución normativa del Sistema, en el transcurso y vencimiento de la vigencia del Plan Nacional de Salud Ocupacional (1990-1995), el Comité Nacional de Salud Ocupacional realizó importantes esfuerzos y trabajó en iniciativas para establecer un norte a la salud ocupacional en el territorio nacional.

Durante los siguientes años el Comité Nacional de Salud Ocupacional, a través de sesiones y documentos de trabajo, presentó iniciativas para establecer el tercer Plan. A finales de 2002, este Comité se propuso aunar esfuerzos y para ello en junio de 2003 conformó una comisión integrada por representantes de los trabajadores, empleadores, Administradoras de Riesgos Profesionales y el Gobierno Nacional, con el objetivo de analizar documentos como el Manifiesto Democrático, el Plan Nacional de Desarrollo, el Programa Nacional de Salud, la Política Pública para la Protección de

---

<sup>17</sup> Historia de la salud ocupacional en Colombia. <http://clubensayos.com/Historia/Histyorla/585383.html>

<sup>18</sup> ARENAS Monsalve, Gerardo. Derecho Colombiano de la Seguridad Social. 2011. Pág. 637.

la Salud en el Mundo del Trabajo, recomendaciones internacionales en el ámbito de la seguridad y salud en el trabajo, así como las necesidades de los diferentes responsables de la salud ocupacional en el país, buscando con esto que el Plan Nacional de Salud Ocupacional 2003 - 2007 estuviese acorde con estas estrategias y necesidades<sup>19</sup>.

Es pertinente, para el presente estudio documental, indicar que el Sistema General de Riesgos Laborales, lo define así hoy la Ley 1562 de 2012; siendo este conocido en sus inicios como Sistema General de Riesgos Profesionales y definido legalmente, en el Decreto 1295 de 1994.

Así mismo, la Ley 1562 de 2012 modifica el nombre del Sistema General de Riesgos Profesionales. Ahora pasa a llamarse: **Sistema General de Riesgos Laborales**. En cuanto a la Salud Ocupacional, en adelante se entenderá como "Seguridad y Salud en el Trabajo". Y lo que es más importante: el Programa de Salud Ocupacional en adelante se entenderá como el Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo SG-SST. Quiere decir lo anterior, que toda empresa deberá administrar la Salud Ocupacional bajo los lineamientos de un Sistema de Gestión, en el cual se destaca, tanto por el beneficio directo al trabajador, como por el apoyo que obtendrán los prevencionistas, toda vez que en los Sistemas de Gestión el compromiso es de todos los funcionarios de la empresa. El Ministerio de Trabajo se compromete a expedir las Resoluciones que reglamenten y desarrollen la anterior temática<sup>20</sup>.

---

<sup>19</sup> Fasecolda. (2004). Memorias: Seguridad Social en Colombia. Actos de conmemoración de los 10 años de la Ley 100 de 1993. Bogotá: Fasecolda.

<sup>20</sup> PALOMINO CERVANTES, Jesús. <http://laborando.jimdo.com/inicio/sg-sst/>. Revisado 9 de diciembre de 2012.



Otros aspectos de especial importancia que contempla la Ley 1562 de 2012, son los siguientes:<sup>21</sup>

Artículo 3º: “**Accidente de trabajo.** Es accidente de trabajo todo suceso repentino que sobrevenga por causa o con ocasión del trabajo, y que produzca en el trabajador una lesión orgánica, una perturbación funcional o psiquiátrica, una invalidez o la muerte.

Es también accidente de trabajo aquel que se produce durante la ejecución de órdenes del empleador, o contratante durante la ejecución de una labor bajo su autoridad, aún fuera del lugar y horas de trabajo.

Igualmente se considera accidente de trabajo el que se produzca durante el traslado de los trabajadores o contratistas desde su residencia a los lugares de trabajo o viceversa, cuando el transporte lo suministre el empleador.

También se considerará como accidente de trabajo el ocurrido durante el ejercicio de la función sindical aunque el trabajador se encuentre en permiso sindical siempre que el accidente se produzca en cumplimiento de dicha función.

De igual forma se considera accidente de trabajo el que se produzca por la ejecución de actividades recreativas, deportivas o culturales, cuando se actúe por cuenta o en representación del empleador o de la empresa usuaria cuando se trate de trabajadores de empresas de servicios temporales que se encuentren en misión”.

Artículo 4º: “**Enfermedad laboral.** Es enfermedad laboral la contraída como resultado de la exposición a factores de riesgo inherentes a la actividad

---

<sup>21</sup> <http://www.actualicese.com/normatividad/2012/07/11/ley-1562-de-11-07-2012/> Revisado 9 de diciembre de 2012

laboral o del medio en el que el trabajador se ha visto obligado a trabajar. El Gobierno Nacional, determinará, en forma periódica, las enfermedades que se consideran como laborales y en los casos en que una enfermedad no figure en la tabla de enfermedades laborales, pero se demuestre la relación de causalidad con los factores de riesgo ocupacional serán reconocidas como enfermedad laboral, conforme lo establecido en las normas legales vigentes”.

Parágrafo 1°. El Gobierno Nacional, previo concepto del Consejo Nacional de Riesgos Laborales, determinará, en forma periódica, las enfermedades que se consideran como laborales.

Parágrafo 2°. Para tal efecto, El Ministerio de la Salud y Protección Social y el Ministerio de Trabajo, realizará una actualización de la tabla de enfermedades laborales por lo menos cada tres (3) años atendiendo a los estudios técnicos financiados por el Fondo Nacional de Riesgos Laborales.

El artículo 13°: “Indica sobre los afiliados, así: son afiliados al Sistema General de Riesgos Laborales: Los trabajadores dependientes nacionales o extranjeros, vinculados mediante contrato de trabajo. 2. Las Cooperativas y Pre-cooperativas de Trabajo Asociado son responsables conforme a la ley, del proceso de afiliación y pago de los aportes de los trabajadores asociados. 3. Los jubilados o pensionados, que se reincorporen a la fuerza laboral como trabajadores dependientes, vinculados mediante contrato de trabajo o como servidores públicos. 4. Los estudiantes de todos los niveles académicos de instituciones educativas públicas o privadas que deban ejecutar trabajos que signifiquen fuente de ingreso para la respectiva institución o cuyo entrenamiento o actividad formativa es requisito para la culminación de sus estudios, e involucra un riesgo ocupacional, de conformidad con la reglamentación que para el efecto se expida dentro del año siguiente a la publicación de la presente ley por

parte de los Ministerio de Salud y Protección Social. 5. Los trabajadores independientes que laboren en actividades catalogadas por el Ministerio de Trabajo como de alto riesgo. El pago de esta afiliación será por cuenta del contratante. 6. Los miembros de las agremiaciones o asociaciones cuyos trabajos signifiquen fuente de ingreso para la institución. 7. Los miembros activos del Subsistema Nacional de primera respuesta y el pago de la afiliación será a cargo del Ministerio del Interior, de conformidad con la normatividad pertinente. b) En forma voluntaria: Los trabajadores independientes y los informales, diferentes de los establecidos en el literal a) del presente artículo, podrán cotizar al Sistema de Riegos Laborales siempre y cuando coticen también al régimen contributivo en salud y de conformidad con la reglamentación que para tal efecto expida el Ministerio de Salud y Protección Social en coordinación con el Ministerio del Trabajo en la que se establecerá el valor de la cotización según el tipo de riesgo laboral al que está expuesta esta población”.

### **4.3 Marco teórico**

Para abordar la temática del marco normativo del SGRL en Colombia, se emplea un enfoque histórico-social, filosófico, epistemológico y económico. A la vez se consideran como ejes conceptuales: marco normativo o legal, el sistema general, riesgo laboral y periodos. En el contexto del marco normativo del Sistema General de Riesgos Laborales en Colombia, comprendido entre el periodo 1915 a 2012.

#### **4.3.1 Enfoque histórico Social.**

El ejercicio tradicional de la Medicina<sup>22</sup>, que durante tantos años se ha desarrollado

---

<sup>22</sup> El sistema sanitario y la seguridad social.  
<http://www.juntadeandalucia.es/averroes/~29701428/salud/lab>  
or.htm

a lo largo de la historia de la Humanidad, revistió un carácter predominantemente liberal, con trato directo entre el enfermo y el médico libremente elegido por aquél. Este esquema sufrió durante los siglos XVIII y XIX un profundo cambio, derivado de la difusión de nuevas ideologías que transformaron la sociedad. La Revolución Industrial y el positivismo dejaron su huella en la estructura social, que adquirió nuevas formas a las que hubo de adaptarse la práctica de la Medicina. Coincidiendo con su desarrollo como una verdadera ciencia, aparecieron los primeros sistemas de asistencia médica colectiva como alternativa a la Medicina liberal.

Durante la Revolución Industrial<sup>23</sup>, se produjo un aumento considerable en el número de personas (obreros) que vivían exclusivamente de las rentas de su trabajo y que quedaban desamparadas cuando, por enfermedad o accidente, perdían su única posibilidad de supervivencia: su capacidad para trabajar. Así, entre los nuevos planteamientos para la solución de los conflictos sociales de aquella época surgió, en la Alemania de Bismark, el primer Seguro Obligatorio de

enfermedad (1883), que concedía asistencia médica a los trabajadores de la industria cuyos ingresos no alcanzaran un determinado nivel. Este hecho, aun cuando se limitara a la protección aislada del trabajador, supuso un cambio trascendental en los planteamientos de protección de la salud, por cuanto que fue el comienzo del desarrollo de una nueva concepción de previsión social que en el plazo de muy pocos años se transformó en los actuales sistemas de Seguridad Social.

En el campo de la salud<sup>24</sup>, y especialmente en el de la asistencia médica – Medicina preventiva, curativa y rehabilitadora –, la Seguridad Social ha realizado una extraordinaria y eficaz labor, creando centros hospitalarios y

---

<sup>23</sup> Ibid. <http://www.juntadeandalucia.es/averroes/~29701428/salud/labor.htm>

<sup>24</sup> Opcit. <http://www.juntadeandalucia.es/averroes/~29701428/salud/labor.htm>

policlínicos, estableciendo dispositivos regionalizados de asistencia y fomentando la formación de recursos humanos y la aplicación y difusión de nuevas técnicas de diagnóstico y tratamiento. Los beneficios de la universalización de las prestaciones y de la cobertura amplia de la población han sido llevados a la práctica en un buen número de países, lo cual ha contribuido muy notablemente a elevar el nivel de bienestar social de sus habitantes.

Sin embargo, a partir de la implantación del sistema mundo capitalista con sus estrategias de globalización y privatización, los Estados se despojan de su obligación de garantizarle a la población laboral la seguridad social y mediante cambios en la legislación local, se privatiza, siendo asumida por instituciones del sector privado, generando un negocio bastante lucrativo para los dueños y demasiado cotoso para los trabajadores. En el caso de Colombia, “lo anterior sucede porque la ley 100 de 1993 permitió que los particulares administraran el sistema dando cabida al sector financiero para que se apropiara de dicha administración; y fu así como las aseguradoras vieron del sistema un negocio y crearon las Administradoras de Riesgos Profesionales ( ARPs), igualmente permitió que hubiera una ARP publica, creando entonces el Instituto de Seguro social su propia ARP; pero por los malos manejos y la burocracia reinante en esta entidad tampoco funciona como debería”<sup>25</sup>.

### **4.3.2 Enfoque Filosófico**

Desde la filosofía de la seguridad social en Colombia, se hace indispensable decir que toda persona que desarrolle una actividad económica productiva al servicio de un tercero de manera dependiente, se afilie al Sistema General de Riesgos Profesionales. Es importante establecer que es obligación de todo empleador colombiano garantizar el aseguramiento de sus

---

<sup>25</sup> MALAGÓN, Fernando. Riesgos profesionales en Colombia

trabajadores. Tradicionalmente, el Sistema de Riesgos Profesionales ha tenido como objetivo principal la protección del trabajador dependiente, no obstante, ante las necesidades propias de los tiempos actuales, se está haciendo más común el uso de diversas formas de tercerización laboral que requieren ser amparadas por el Sistema. En virtud de lo cual se hace necesario explicar cómo opera éste en dichas situaciones.

Aunque se parte de un enfoque humanista, las acciones de las empresas prestadoras del servicio dicen todo lo contrario:” Las ARPs privadas manejan el Sistema General de Riesgos Profesionales como un seguro mas dentro de su portafolio de servicios y cuando ocurre un ATEP, su filosofía es negar su pago o cubrimiento medico asistencial, objetándolo por cualquier causa, como ocurre cuando existe un siniestro de un automóvil, olvidándose que este sistema de Riesgos Profesionales hace parte del Sistema Integral de la Seguridad Social, que es un servicio público; y que además se convierte en derecho Fundamental por conexidad, cuando se amenazan otros derechos como a la vida, la salud, la igualdad, etc.; y más desconcertante es que los organismos de Vigilancia y Control, como el Ministerio de la Protección Social y la Súper Bancaria se hagan los de la vista gorda con estas entidades y no vigilen y sancionen como se debería; pues no se debe olvidar que se está protegiendo a la población laboralmente activa y los dineros que manejan las ARPs son dineros públicos”<sup>26</sup>.

#### **4.3.3 Enfoque Etimológico. Marco Normativo o Legal:**

proporciona las bases sobre las cuales las instituciones construyen y determinan el alcance y naturaleza de la participación política. En el marco legal regularmente se encuentran en un buen número de provisiones regulatorias y leyes interrelacionadas entre sí. Su fundamento en muchos países, es la constitución

---

<sup>26</sup> Opcit..MALAGÓN, Fernando

como suprema legislación, que se complementa con la legislación promulgada por un parlamento o legislatura donde se incluyen leyes, códigos penales, y Regulaciones, que incluyen Códigos de Conducta/Ética, dados a conocer por distintas instancias reguladoras que guardan estrechos vínculos con la materia en cuestión.

El marco legal faculta a la autoridad correspondiente para que lleve a cabo las labores de administración de conformidad a la estructura detallada dentro de sus mismas provisiones<sup>27</sup>.

Sistema General: Conjunto de reglas o principios organizados que responde a una finalidad concreta, los cuales se encuentran relacionados entre sí.<sup>28</sup>

Riesgo laboral: Es toda probabilidad de que un trabajador sufra un determinado daño derivado del trabajo.<sup>29</sup>

Periodo: hechos históricos relevantes, que han producido cambios, y que subsisten mientras existan esos acontecimientos, o sus efectos.<sup>30</sup>

De las anteriores categorías del informe, se entrelazan entre sí para constituir una acepción al Sistema General de Riesgos Laborales desde el punto de vista gramatical. Que, desde el orden jurídico es redefinido en la Ley 1562 del 2012,

---

<sup>27</sup>

[http://www.danaconnect.com/wiki/index.php/Conceptos\\_de\\_Marco\\_Legal,\\_Ley,\\_Legislaci%C3%B3n\\_y\\_Reglamento](http://www.danaconnect.com/wiki/index.php/Conceptos_de_Marco_Legal,_Ley,_Legislaci%C3%B3n_y_Reglamento).revisado el 8 de diciembre de 2012.

GONZÁLEZ MUNIZ, Ramón. Manuel Básico de Prevención de Riesgos Laborales. Madrid-España.

<sup>28</sup> Diccionario de la Real academia de España. <http://www.rae.es/rae.html>. revisado el 9 de diciembre de 2012

<sup>29</sup> GONZÁLEZ MUNIZ, Ramón. Manuel Básico de Prevención de Riesgos Laborales. Madrid- España. 2008

<sup>30</sup>

[http://www.danaconnect.com/wiki/index.php/Conceptos\\_de\\_Marco\\_Legal,\\_Ley,\\_Reglamento](http://www.danaconnect.com/wiki/index.php/Conceptos_de_Marco_Legal,_Ley,_Reglamento) . Revisado el 08 de diciembre de 2012.

Sistema General de Riesgos Laborales, artículo 1: “El conjunto de entidades y públicas y privadas, normas y procedimientos destinados a prevenir, proteger y atender a los trabajadores de los efectos de las enfermedades y los accidentes que puedan ocurrirles con ocasión o como consecuencia del trabajo que desarrollan”.

El informe del Marco Normativo del Sistema General de Riesgos Laborales en Colombia, en el período 1915 – 2012, está sustentado bajo los aportes teóricos de Hans Kelsen, en el cual plantea, en su obra Teoría Pura del derecho, una jerarquización de las normas jurídicas, tipo piramidal, es decir: La Constitución, las Leyes, los Decretos, las Resoluciones y las Circulares, en su orden respectivo de aplicación de las mismas.

A sí mismo, se esboza la periodización de 1915 al 2012, bajo la propuesta planteada por el doctor Gerardo Arenas Monsalve, en su obra: “El Derecho Colombiano de la Seguridad Social”. Los cinco periodos, a saber son:

a) **Periodo de Dispersión:** (1915 a 1945), tiene como característica definitoria la creación de beneficios de seguridad social sin un plan establecido. Son las necesidades políticas y socioeconómicas del momento las que van determinando los beneficios que se establecen.

Aquí no puede hablarse aún de un sistema de seguridad social, ni de seguros sociales, si no que hay una dispersión de algunas normas legales de esa naturaleza.

Las características específicas de esta primera etapa son las siguientes:

- La ausencia de un esquema de intervención estatal.



- Los primeros beneficios normativos surgen para el sector oficial y dentro de éste, primero en beneficio del estamento militar y posteriormente en el personal civil oficial.
- En la transición hacia la intervención del Estado “se aprueban leyes aisladas sobre pensiones, maternidad, sindicatos, riesgos profesionales, pagos de salarios durante la incapacidad, enfermos de lepra, trabajadores petroleros y de la construcción, seguro de vida, etc.”<sup>31</sup>
- La legislación es fragmentaria y restrictiva. En los primeros años del siglo está orientada exclusivamente al sector oficial y entre está privilegia al estamento militar.<sup>32</sup>
- Finalmente, en este periodo –y específicamente a partir de 1928- se inician las preocupaciones por armonizar los dispersos beneficios sociales y por crear instituciones de seguros sociales que son ya conocidas en el mundo a partir de la creación del seguro social alemán.<sup>33</sup>

b) **Periodo de Organización del Sistema:** (1945 a 1967), Esta etapa, llamada por Rengifo “de prestaciones patronales y seguros sociales diversificados”. Como se desprende del nombre, es la etapa la que se organiza propiamente en el país un régimen de seguros sociales. Se trata de un periodo muy fecundo en realizaciones y en la puesta en marcha de políticas que han iniciado hasta nuestros días. Por eso puede considerarse como la etapa de organización institucional de la seguridad social.

Sus principales características son las siguientes:

- Esta es la época del establecimiento formal de una legislación general y relativamente uniforme para las relaciones laborales (Decreto 2350/44 y Ley 6/45), tanto para los trabajadores del sector público y privado. Dentro dicha legislación se establecen igualmente los beneficios de seguridad social como prestaciones sociales a cargo del empleador, separando el sistema

---

<sup>31</sup> RENGIFO ORDOÑEZ, Jesús María. La Seguridad Social en Colombia. Bogotá, Temis, 1989.

<sup>32</sup> *Ibidem*

<sup>33</sup> HERRNSTADT, Ernesto. Derecho social colombiano. Ediciones Atena. Bogotá 1939.

prestacional de los sectores públicos y privados.

- Para el sector privado, las prestaciones sociales se establecen con una característica básica: la transitoriedad de las mismas en cabeza de los empleadores, hasta que se creara una entidad estatal de seguridad social. Con la Ley 90 de 1946 se cristaliza la creación de los seguros sociales como una entidad técnicamente diseñada para administrar un régimen de seguros sociales obligatorios que remplazaría a los empleadores en el reconocimiento y pago en las principales prestaciones sociales. Al instituto se le reconoce una importante autonomía normativa en esa institución.

c) **Periodo de Expansión:** (1967 a 1977), Esta tercera etapa se caracteriza por la ampliación de los beneficios del sistema de seguridad social, así como la expansión geográfica de su cobertura. Es también la etapa que marca el preámbulo de la crisis del sistema que se evidenciara en el siguiente periodo. Principales características son:

- La expansión de los seguros sociales del ICSS, se producen con la puesta en marcha del seguro de invalidez, vejez y muerte. Con este seguro se da un paso importante no solo en la consolidación de la seguridad social si no “en el proyecto de un estado racionalizador de la actividad económica”<sup>34</sup>
- La expansión del sistema se produce también desde el punto de vista del impulso del seguro social, en la política oficial y de la ampliación del campo de aplicación en población en zonas geográficas.<sup>35</sup>
- En este periodo se fortalece, igualmente, el conjunto de beneficios sociales de las cajas de compensación familiar, que administran el subsidio familiar (Decreto 2373/74, Decreto 627/75 y Decreto 1219/75)
- En este período se produce el desarrollo de la reforma administrativa de 1968, un importante esfuerzo de unificación normativa y tecnificación del sistema

---

<sup>34</sup> RODRÍGUEZ, Oscar y ARÉVALO, Decsi. Estructura y crisis de la seguridad en Colombia. 1946-1992. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá. 1992.

<sup>35</sup> Ibíd

prestacional oficial.

- Otra característica de este periodo esta que se evidencia la crisis financiera del sistema en el sector oficial.
- En este periodo se hace evidente la crisis burocrática y administrativa del seguro social.

d) **Periodo de Cambios y Crisis** (1977 a 1990), durante este periodo se introducen cambios en el sistema de seguridad social, pero es también un periodo donde los estudios económicos y sociales señalan la magnitud de la crisis y se proponen los diversos mecanismos de solución. En este contexto de cambios y crisis, las particularidades del periodo son las siguientes:

- Las dificultades institucionales del seguro social determinan la expedición de una ley 12/ 77, que faculta al Presidente de la República para reorganice el régimen de seguros sociales en el país.
- En este periodo se pone fin a la crisis sindical y de personal del ISS con la expedición de un régimen especial que crea los “funcionarios de seguridad social” del instituto, como una categoría especial e intermedia entre los empleados públicos y oficiales.

e) **Periodo de Reformas Estructurales**, (1990- 2012), como un de periodo “reformas estructurales” se ha denominado el proceso iniciado en el país hacia 1990, cuya magnitud definitiva es todavía impredecible entre las primeras reformas para el sistema se tiene:

- El contexto de los cambios estructurales de los años noventa, se vio modificado con la expedición de la nueva Constitución Política de Colombia (1991); la Ley 100 de 1993; el Decreto Ley 1295 de 1994 y sus Decretos reformativos entre ellos: el 1832/94; 1834/94 el 1772/94; 2100/95; 190/96; 1530/96; 2676/00; 2400/02; 2090/03; 2871/08; 4942/09.
- La Ley 776 del 2002 y por último la Ley 1562 de 2012, en el cual se modifica el Sistema General de Riesgos Profesionales (Decreto Ley 1295) por el Sistema General de riesgos laborales.

## 4.4. Marco Legal

Dentro del contexto del marco legal, siguiendo los lineamientos del doctrinante Hans Kelsen dentro del derecho positivo, se organiza el marco legal siguiendo un orden jerárquico:

- El marco legal del presente informe, en sus aspectos legal y jurídico, se encuentra organizado, a partir de innumerables Convenios de la OIT, que han sido ratificados a través del tiempo por el Congreso Nacional de la República desde el año 1919 hasta 1999. Sin embargo, con la promulgación de la Constitución del 91, todos aquellos convenios suscritos con la OIT, y que hayan sido ratificados mediante Leyes de la República quedan integrados en el llamado marco jurídico colombiano.

En consideración de lo anterior, se presenta en la Tabla 1, la relación de 58 convenios ratificados por el Gobierno nacional durante el periodo de 1915 – 2012.

**Tabla 1: Convenios de la OIT, ratificados por Colombia.**

No. orden	Año	Tipo de Norma	No. de Convenio	Contenido
01	1919	Convenio	001	Por este convenio se limitan las horas de trabajo en las empresas industriales a ocho horas diarias y cuarenta y ocho semanales. Ratificado por la Ley: 129 de 1931. Registro de ratificación: 20.06.33
02	1919	Convenio	002	Relativo al desempleo. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
03	1919	Convenio	003	Relativo al empleo de las mujeres antes y después del parto. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
04	1919	Convenio	004	Relativo al trabajo nocturno de la mujer. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 04.03.69
05	1919	Convenio	005	Por el que se fija la edad mínima de admisión de los niños a los trabajos industriales. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33

06	1919	Convenio	006	Relativo al trabajo nocturno de los menores de edad. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 13.04.83
07	1920	Convenio	007	Por el que se fija la edad mínima de admisión de los niños al trabajo marítimo. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
08	1920	Convenio	008	Relativo a la indemnización del desempleo en caso de pérdida por naufragio. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
09	1920	Convenio	009	Relativo a la colocación de la gente de mar. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33

10	1921	Convenio	010	Relativo a la edad de admisión de los niños al trabajo agrícola. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 13.04.83
11	1921	Convenio	011	Relativo a los derechos de asociación y de coalición de los trabajadores agrícolas. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
12	1921	Convenio	012	Relativo a la indemnización por accidentes del trabajo en la agricultura. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
13	1921	Convenio	013	Relativo al empleo de la cerusa (carbonato de plomo) en la pintura. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
14	1921	Convenio	014	Relativo a la aplicación del descanso semanal en la empresa industrial. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
15	1921	Convenio	015	Por el que se fija la edad mínima de admisión de los menores al trabajo en calidad de pañoleros o de fogoneros. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33

16	1921	Convenio	016	Relativo al examen médico obligatorio de los menores empleados a bordo de los buques. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 13.04.83
17	1925	Convenio	017	Relativo a la indemnización por accidentes de trabajo.
18	1925	Convenio	018	Relativo a la indemnización por enfermedades profesionales. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
19	1925	Convenio	019	Relativo a la igualdad de trato entre los trabajadores extranjeros y nacionales en materia de indemnización por accidentes de trabajo. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33

20	1925	Convenio	020	Relativo al trabajo nocturno en las naderías. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
21	1926	Convenio	021	Relativo a la simplificación de la inspección de los emigrantes a bordo de los buques. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
22	1926	Convenio	022	Relativo al contrato de enrolamiento de la gente de mar. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
23	1926	Convenio	023	Relativo a la repatriación a la gente de mar. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
24	1927	Convenio	024	Relativo al seguro de enfermedad de los trabajadores de la industria, del comercio y del servicio doméstico.
25	1927	Convenio	025	Relativo al seguro de enfermedad de los trabajadores agrícolas. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
26	1928	Convenio	026	Relativo al establecimiento de métodos para la fijación de salarios mínimos. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
27	1930	Convenio	029	Relativo al trabajo forzoso obligatorio. Ratificado por la Ley: 23 de 1967 Registro de ratificación:

28	1930	Convenio	030	Relativo a la reglamentación de las horas de trabajo en el comercio y las oficinas. Ratificado por la Ley: 23 de 1967 Registro de ratificación:
29	1936	Convenio	052	Relativo a las vacaciones anuales pagadas. Ratificado por la Ley: 54 de 1962 Registro de ratificación: 07.06.63
30	1937	Convenio	062	Relativo a las prescripciones de seguridad (edificaciones). Ratificado por la Ley: 23 de 1967 Registro de ratificación:
31	1947	Convenio	081	Relativo a la inspección del trabajo en la industria y comercio. Ratificado por la Ley: 23 de 1967 Registro de ratificación:
32	1948	Convenio	87	Relativo a la libertad sindical y protección del derecho de sindicalización. Ratificado por la Ley: 26 de 1976 Registro de ratificación:
33	1948	Convenio	88	Relativo a la organización del servicio del empleo Ratificado por la Ley: 37 de 1967 Registro de ratificación:
34	1949	Convenio	95	Relativo a la protección de salarios. Ratificado por la Ley: 54 de 1962 Registro de ratificación: 07.06.63
35	1949	Convenio	98	Relativo al derecho de sindicalización y de negociación colectiva. Ratificado por la Ley: 27 de 1967 Registro de ratificación:
36	1951	Convenio	99	Relativo a los métodos para la fijación de salarios mínimos en agricultura Ratificado por la Ley: 18 de 1968 Registro de ratificación:
37				Relativo a la igualdad de remuneración entre la mano de obra masculina y la mano de obra femenina por un trabajo de igual valor. Ratificado por la Ley: 54 de 1962 Registro de ratificación: 07.06.63
38	1952	Convenio	101	Relativo a las vacaciones pagadas en la agricultura. Ratificado por la Ley: 21 de 1967 Registro de ratificación: 07.06.63
39	1955	Convenio	104	Relativo a la abolición de las sanciones penales por incumplimiento del contrato de trabajo por parte de los trabajadores

**Tabla 2: Leyes Nacionales del Sistema General de Riesgos Laborales (1915-2012).**

No. De orden	Año	Tipo de Norma	No. Ley	Contenido
01	1915	Ley	57*	Conocida como la “Ley Rafael Uribe Uribe” sobre Accidentalidad laboral y enfermedades profesionales... y que se convierte en la primera Ley relacionada con el tema de Salud Ocupacional en Colombia.
02	1918	Ley	46	Que dictaminan medidas de Higiene y Sanidad para empleados y empleadores.
03	1921	Ley	37	Establece un seguro de vida colectivo para empleados.
04	1934	Ley	10	Donde se reglamenta la enfermedad profesional, auxilio de cesantías, vacaciones y contratación laboral.
05	1938	Ley	96	Creación de la entidad hoy conocida como Ministerio del Trabajo.
06	1939	Ley	44	Creación del Seguro Obligatorio e indemnizaciones para accidentes de trabajo.
07	1945	Ley	6ª	Ley General del Trabajo: Por la cual se promulga disposiciones relativa a las convenciones de trabajo, asociaciones profesionales, conflictos colectivos y jurisdicción especial de los asunto del trabajo.
08	1946	Ley	90	Por el cual se establece el seguro social obligatorio y se crea el Instituto Colombiano de Seguros Sociales: con el objeto de prestar servicios de salud y pensiones a los trabajadores colombianos.



09	1958	Ley	15	Relativo a los trabajadores mayores de cuarenta (40) años
10	1961	Ley	41	El Código Sustantivo del Trabajo, implementado por los Decretos 2663 y 3743 de 1950, fue adoptado como legislación permanente mediante la Ley 41 de 1961 y es aplicable en general a los particulares, para el sector público solo se aplica su parte colectiva (artículos 3, 4, 491 y 492 del CST).
11	1979	Ley	9ª*	Medidas Sanitarias: Es conocida como el Código Sanitario Nacional, por señalar medidas sanitarias sobre la protección del medio ambiente, el suministro de agua, el saneamiento de edificaciones, alimentos, drogas, cosméticos, vigilancia y el control epidemiológico, la prevención y los procedimientos en desastres, defunciones inhumación, exhumación, trasplante y control de especímenes. Título III. Salud Ocupacional. Objeto. Artículo 80: Para preservar, conservar y mejorar la salud de los individuos en sus ocupaciones la presente Ley establece normas tendientes a...
12	1884	Ley	11	Relacionada con los salarios, las dotaciones y ...
13	1988	Ley	82	Por medio de la cual se aprueba el "Convenio 159 de la OIT, sobre la readaptación profesional y el empleo de personas invalidas".
14	1990	Ley	50*	Sobre el salario integral, la modalidad de contratos, la personería jurídica automática y la eliminación de la retroactividad en las cesantías. En Colombia, se cambia la Constitución Nacional de 1886...
	1991	C.P.C.	***	

15	1993	Ley	55	Por medio de la cual se aprueba “Convenio núm. 170 y la Recomendación núm. 177 sobre la Seguridad en la Utilización de los Productos Químicos en el Trabajo”.
16	1993	Ley	100*	Sistema General de Riesgos Profesionales Libro III: La Ley 100 de 1993 dedicó al Sistema de Riesgos Profesionales el libro tercero (artículos 249 a 256), pero esas normas no rigieron porque simultáneamente el Congreso facultó al Gobierno ( artículo139 -11) para expedir un estatuto regulador del sistema; el Gobierno cumplió el encargo a través del Decreto – Ley 1295 de 1994, por el cual determina la Organización y Administración del Sistema General de Riesgos Profesionales.
17	1997	Ley	361	Mecanismos de integración social de las personas con limitación y se dictan otras disposiciones.
18	1997	Ley	378	Por medio de la cual se aprueba el “Convenio núm.161, sobre los servicios de salud en el trabajo”.
19	1998	Ley	436	Por medio de la cual se aprueba el “Convenio 162 sobre utilización del Asbesto en Condiciones de Seguridad”.
20	2001	Ley	704	Por medio de la cual se aprueba el “Convenio 182 sobre la Prohibición de las peores forma de trabajo infantil y acción inmediata para su eliminación”.
21	2001	Ley	717	Por la cual se establecen términos para el reconocimiento de las pensiones de sobrevivientes y se dictan otras disposiciones.
22	2002	Ley	776 *	Por la cual se dictan normas sobre la organización, administración y prestaciones del Sistema General de Riesgos Profesionales.

23	2002	Ley	789	Reforma el Código Sustantivo del Trabajo. Los aspectos más importantes que afectan al Sistema General de Riesgos Profesionales: 1.El artículo 3 de la Ley 789 de 2002 determina que el trabajador tendrá derecho al subsidio familiar en dinero durante el período de vacaciones y en los días de descanso o permiso remunerado de Ley, convencionales o contractuales, en períodos de incapacidad por motivo de enfermedad no profesionales, por maternidad, accidentes de trabajo o enfermedades profesionales. 2...
24	2003	Ley	828	"Por la cual se expiden normas para el Control a la Evasión del Sistema de Seguridad Social".
25	2005	Ley	962	Por la cual se dictan disposiciones sobre racionalización de trámites y procedimiento administrativos de los organismos y entidades del Estado y de los particulares que ejercen funciones públicas o prestan servicios públicos.
26	2006	Ley	1009	Se crea con carácter permanente el Observatorio de Asuntos de Género: OAG, el cual estará a cargo de...
27	2006	Ley	1010*	Por medio de la cual se adoptan medidas para prevenir, corregir y sancionar el acoso laboral y otros hostigamientos en el marco de las relaciones de trabajo.
28	2006	Ley	1098	Por del cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia.
29	2008	Ley	1252	Por la cual se dictan normas prohibitivas en materia ambiental, referentes a los residuos y desechos peligrosos y se dictan otras disposiciones.

30	2008	Ley	1257	Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres...
31	2011	Ley	1496*	Por medio de la cual se garantiza la igualdad salarial y de retribución laboral entre mujeres y hombres, se establecen mecanismos erradicar cualquier forma de discriminación y se dictan otras disposiciones.
32	2012	Ley	1539	Por medio de la cual se implementa el certificado de aptitud psicofísica para el porte y tenencia de armas de fuego y se dictan otras disposiciones.

33	2012	Ley	1562*	<p>Por la cual se modifica el Sistema General de Riesgos Laborales y se dictan otras disposiciones en materia de Salud Ocupacional.</p> <p>Artículo 1º. Definiciones</p> <p>Sistema General de Riesgos Laborales: Es el conjunto de entidades públicas y privadas, normas y procedimientos, destinados a prevenir, proteger y atender a los trabajadores de los efectos de las enfermedades y los accidentes que puedan ocurrirles con ocasión o como consecuencia del trabajo que desarrollan. Las disposiciones vigentes de salud ocupacional relacionadas con la prevención de los accidentes de trabajo y enfermedades laborales y el mejoramiento de las condiciones de trabajo, hacen parte integrante del Sistema General de Riesgos Laborales.</p> <p>Salud Ocupacional: se entenderá en adelante como Seguridad y Salud en el Trabajo, definida como aquella disciplina que trata de la prevención</p>
----	------	-----	-------	---

				<p>De las lesiones y enfermedades causadas por las condiciones de trabajo y de la protección y promoción de la salud de los trabajadores. Tiene por objeto mejorar las condiciones de trabajo, así como la salud en el trabajo, que conlleva la promoción y el mantenimiento del bienestar físico, mental y social de los trabajadores en todas las ocupaciones.</p> <p>Programa de Salud Ocupacional: en lo sucesivo se entenderá como el Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo SG – SST. Este sistema consiste en el desarrollo de un proceso lógico y por etapas, basado en la mejora continua y que incluye la política, la organización, la planificación, la aplicación, la evaluación, la auditoría y las acciones de mejora con el objetivo de anticipar, reconocer, evaluar y controlar los riesgos que puedan afectar la seguridad y la salud en el trabajo.</p> <p>Parágrafo. El uso de las anteriores definiciones no obsta para que no se mantengan los derechos ya existentes con las definiciones anteriores.</p>
--	--	--	--	---

Fuente: Elaborada por el autor.

Finalmente, en la Tabla No. 3, se presentan los Decretos reglamentarios desde 1949, con el Decreto 3767 hasta el Decreto 4942 de 2009, en especial el Decreto Ley 1295 de 1994, con el cual se organiza por primera vez el Sistema General de Riesgos Laborales.

**Tabla 3: Decretos reglamentarios del Sistema General de Riesgos Laborales (1949 – 2009)**

No. Total	Año	Tipo de Norma	No.	Contenido
01	1949	Decreto	3767	Se establecen políticas de Seguridad Industrial e Higiene para los establecimientos de trabajo. Estas estructuras surgieron como compensación a una situación de desamparo de los trabajadores por parte de empresas privadas y públicas en donde no se daba pleno cumplimiento al pago de las llamadas prestaciones patronales, asociadas a una mentalidad caritativa católica.
02	1950	Decretos	2663 y 3743	El Código Sustantivo del Trabajo, implementado por los Decretos 2663 y 3743 de 1950, fue adoptado como legislación permanente mediante la Ley 41 de 1961 y es aplicable en general a los particulares, para el sector público solo se aplica su parte colectiva (artículos 3, 4, 491 y 492 del CST).
03	1960	Decreto	2661	Por el cual se dictan los estatutos de la Caja de Previsión Social de Comunicaciones.
04	1964	Decreto	3170	Aprueba el Reglamento del seguro social obligatorio de accidentes de trabajo.
05	1968	Decreto	3135	Por el cual se prevé la integración de la seguridad social entre el sector público y el privado y se regula el régimen prestacional de los empleados públicos y trabajadores oficiales.
06	1969	Decreto	1848	Por el cual se reglamenta el Decreto 3135 de 1968.
07	1983	Decreto	586	Establecimiento de los Comités de Salud
				Ocupacional.
08	1984	Decreto	614	Este Decreto sienta las bases para la organización y administración gubernamental de la Salud Ocupacional en el país, señala el objeto y el campo de aplicación de la misma, e implementa el Plan Nacional de Salud Ocupacional por el cual se deben regir todas las actividades de salud ocupacional a nivel público y privado.
09	1987	Decreto	776	Tabla de Evaluación de incapacidades resultantes de accidentes de trabajo.
10	1987	Decreto	778	Por el cual se modifica la tabla de enfermedades profesionales contenida en el artículo 201 del Código Sustantivo del Trabajo (CST).
11	1987	Decreto	1335	Mediante el cual se expide el Reglamento de Seguridad en la Labores Subterráneas.

12	1989	Decreto	2177	Por el cual se desarrolla la Ley 82 de 1988, aprobatoria del Convenio 159, suscrito por la OIT, sobre readaptación profesional y el empleo de personas inválidas.
13	1991	Decreto	1843	Por el cual se reglamentan parcialmente los Títulos III, V, VI, VII y XI de la Ley 9ª de 1979, sobre uso y manejo de plaguicidas.
14	1993	Decreto	2222	Por el cual se expide el Reglamento de Higiene y Seguridad en las Labores Mineras a Cielo Abierto.
15	1994	Decreto	0035	Por el cual se dictan unas disposiciones en materia de seguridad minera.
16	1994	Decreto	1281	Por el cual se reglamentan las actividades de alto riesgo.
17	1994	Decreto	1294	Por el cual se dictan normas para la autorización

				de las sociedades sin ánimo de lucro que pueden asumir los riesgos derivados de enfermedad profesional y accidente de trabajo.
18	1994	Decreto Ley	1295*	<p>Por el cual se determina la Organización y Administración del Sistema General de Riesgos Profesionales. El SGRP, establecido en este Decreto forma parte del Sistema de Seguridad Social Integral, establecido por la Ley 100 de 1993.</p> <p>El Sistema General de Riesgos Profesionales es el Conjunto de entidades públicas y privadas, normas y procedimientos, destinados a prevenir, proteger y atender a los trabajadores de los efectos de las enfermedades y los accidentes que pueden ocurrirles con ocasiono como consecuencia del trabajo que desarrollan.</p>
19	1994	Decreto	1346	Por el cual se reglamenta la integración, la financiación y el funcionamiento de las Juntas de Calificación de Invalidez.
20	1994	Decreto	1542	Por el cual se reglamenta la integración y funcionamiento del Comité Nacional de Salud Ocupacional.
21	1994	Decreto	1771	Por el cual se reglamenta parcialmente el Decreto 1295 de 1994.
22	1994	Decreto	1772	Por el cual se reglamenta la afiliación y las cotizaciones al Sistema General de Riesgos Profesionales.
23	1994	Decreto	1831	Por el cual se expide la Tabla de Clasificación de Actividades Económicas para el Sistema General de Riesgos Profesionales y se dictan otras disposiciones.

24	1994	Decreto	1832	Por el cual se adopta la Tabla de Enfermedades Profesionales.
25	1994	Decreto	1833	Por el cual se determina la administración y funcionamiento del Fondo de Riesgos Profesionales.
26	1994	Decreto	1834	Por el cual se reglamenta la integración y funcionamiento del Consejo Nacional de Riesgos Profesionales.
27	1994	Decreto	1835	Por el cual se reglamentan las actividades de alto riesgo de los servidores públicos.
28	1994	Decreto	1837	Por el cual se reglamenta parcialmente el Decreto 1281 de 1994.
29	1994	Decreto	2644	Por la cual se expide la Tabla Única para las indemnizaciones por pérdida de la capacidad laboral entre el 5% y el 49,99% y la prestación económica correspondiente.
30	1995	Decreto	1557	Por el cual se reglamenta la integración y el funcionamiento de la Junta Especial de Calificación de Invalidez.
31	1995	Decreto	1859	Por la cual se reglamentan parcialmente las inversiones del Fondo de Riesgos Profesionales.
32	1995	Decreto	2100	Por la cual se adopta la Tabla de Clasificación de Actividades Económicas para el Sistema General de Riesgos Profesionales y se dictan otras disposiciones.
33	1995	Decreto	2150	Por el cual se suprimen y reforman regulaciones, procedimientos o trámites innecesarios existentes en la Administración Pública.
34	1995	Decreto	2345	Por el cual se dictan normas en relación con las reservas técnicas especiales para el ramo de seguros previsionales de invalidez y sobrevivencia





35	1995	Decreto	2347	Por el cual se dictan normas en relación con la constitución de reservas técnicas especiales para el ramo de riesgo profesionales.
36	1996	Decreto	0190	Por el cual se dictan normas que reglamentan la relación Docente-Asistencial en el Sistema General de Seguridad Social en Salud.
37	1996	Decreto	0898	Por el cual se corrige un yerro tipográfico...
38	1996	Decreto	1530	Por el cual se reglamentan parcialmente la Ley 100 de 1993 y el Decreto Ley 1295 de 1994.
39	1997	Decreto	16	Por el cual se reglamenta la integración, el funcionamiento y la red de los comités nacionales, seccionales y locales de Salud Ocupacional.
40	1998	Decreto	2655	Por medio del cual se modifica el párrafo primero del artículo primero del Decreto 2345 de 1995.
41	1998	Decreto	2656	Por medio del cual se modifica el artículo tercero del Decreto 2347 de 1995.
42	1999	Decreto	917	Por el cual se modifica el Decreto 692 de 1995, Manual Único para la Calificación de la Invalidez.
43	2000	Decreto	2676	Por el cual se reglamentó la gestión integral de los residuos hospitalarios y similares.
44	2001	Decreto	873	Por el cual se promulga el “Convenio 161 sobre los Servicios de Salud en el Trabajo”.
45	2001	Decreto	875	Por el cual se promulga el “Convenio 162 sobre Utilización del Asbesto en Condiciones de Seguridad”.
46	2001	Decreto	2463	“Por el cual se reglamenta la integración, financiación y funcionamiento de las Juntas de Calificación de Invalidez”.

47	2002	Decreto	1607	“Por el cual se modifica la Tabla de Calificación de Actividades Económicas para el Sistema General de Riesgos Profesionales y se dictan otras disposiciones”.
48	2002	Decreto	1609	Por el cual se reglamenta el manejo y transporte terrestre automotor de mercancías peligrosas por carretera.
49	2002	Decreto	2400	Artículo 1º: Afiliación de miembros adicionales del grupo del grupo familiar...
50	2003	Decreto	205	Por el cual se determinan los objetivos la estructura orgánica y las funciones del Ministerio de la Protección Social y se dictan otras disposiciones.
51	2003	Decreto	502	Por el cual se reglamenta la Decisión Andina 436 de 1998 para el registro y control de plaguicidas químicos de uso agrícola.
52	2003	Decreto	2090	Por el cual se definen las actividades de alto riesgo para la salud del trabajador y se modifican y señalan las condiciones, requisitos y beneficios del régimen de pensiones de los trabajadores que laboran en dichas actividades.
53	2003	Decreto	2800	Por el cual se reglamenta parcialmente el literal b del artículo 13 del Decreto Ley 1295 de 1994.
54	2003	Decreto	3213	Por el cual se modifican los artículos 11 y 12 de Decreto 1843 de 1991.
55	2004	Decreto	1443	Por el cual se reglamenta parcialmente el Decreto Ley 2811 de 1974, la Ley 253 de 1996 y la Ley 430 de 1998 en relación con la prevención y control de la contaminación ambiental por el manejo de plaguicidas y desechos o residuos peligrosos provenientes de los mismos, y se toman otras

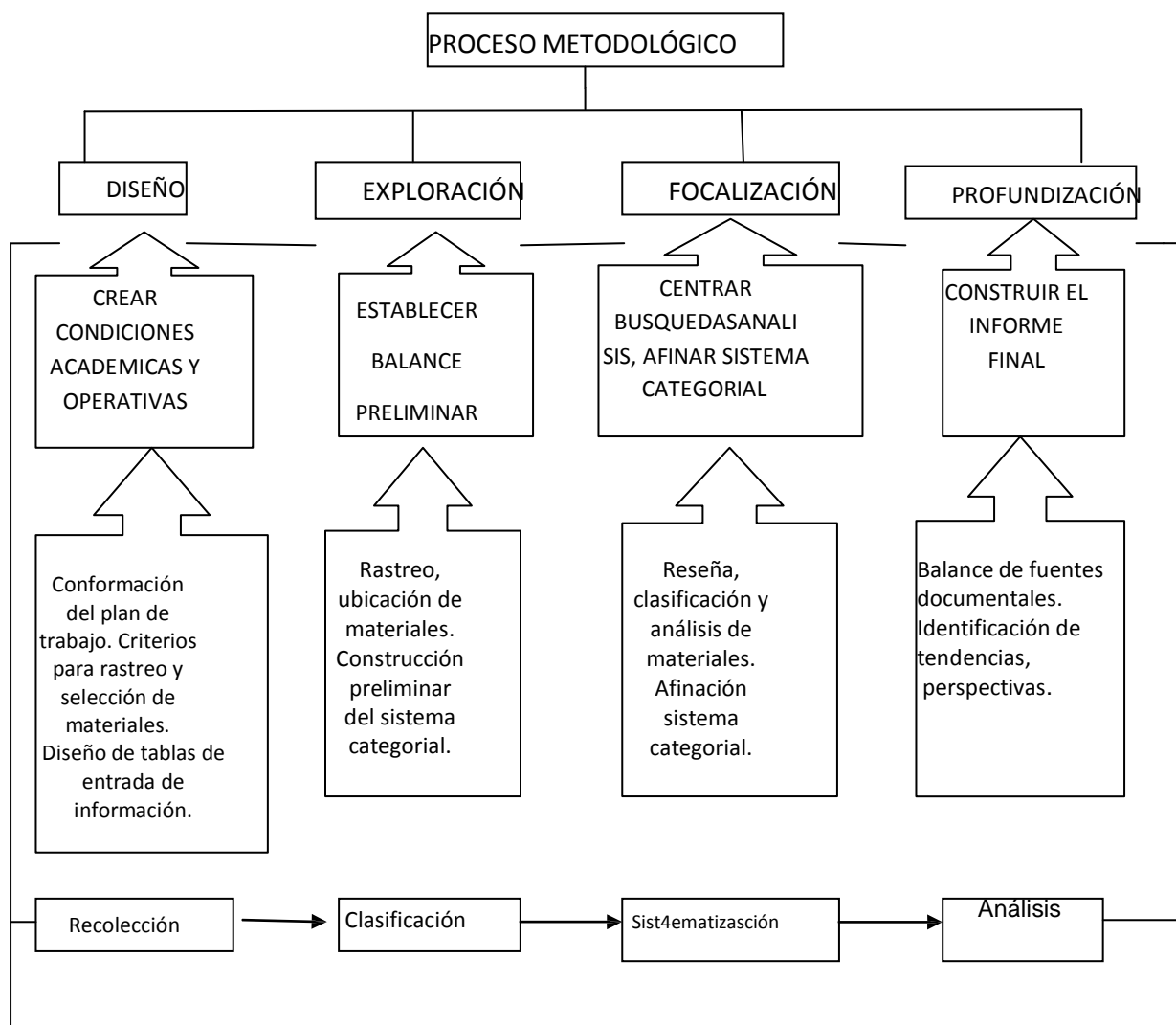
56	2004	Decreto	2879	Por el cual se adoptan medidas para controlar la evasión y elusión de aportes parafiscales y se dictan disposiciones en materia de Cooperativas y pre-cooperativas de Trabajo Asociado, Empresas Asociativas del Trabajo.
57	2005	Decreto	195	Por el cual se adoptan límites de exposición de las personas a campos electromagnéticos, se adecuan procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas y se dictan otras disposiciones.
58	2005	Decreto	3615	Por el cual se reglamenta la afiliación de los trabajadores independientes de manera colectiva al Sistema de Seguridad Social Integral.
59	2006	Decreto	231	Por medio del cual se corrige un yerro de la Ley 1010 de enero 23 de 2006 por medio de la cual se adoptan medidas para prevenir, corregir y sancionar el acoso laboral y otros hostigamientos en el marco de las relaciones d trabajo.
60	2006	Decreto	2313	Por el cual se modifica el Decreto 3615 de 2005.
61	2008	Decreto	01157	Por el cual se modifica el artículo 13 de Resolución 001016 de 1989.
62	2008	Decreto	1355	<p>Por el cual se reglamenta el artículo 19 de la Ley 1151 de 2007.</p> <p>El presente Decreto tiene por objeto reglamentar el acceso de las personas con discapacidad en situación de extrema pobreza y vulnerabilidad, al subsidio económico de la Subcuenta de Fondo de Solidaridad Pensional. Para efectos de este Decreto se entiende por persona con discapacidad aquella calificada con un porcentaje superior al 50% de conformidad con el Manual.</p>

63	2008	Decreto	2871	Por medio del cual se promulga el “Convenio Marco de la Organización Mundial de la Salud para el Control del Tabaco”.
64	2009	Decreto	377	Por medio del cual se promulga el “Convenio de Estocolmo sobre contaminante orgánicos persistentes” hecho en Estocolmo el 22 de mayo de 2001, la “Corrección del artículo primero del texto original en español” del 21 de febrero de 2003 y el “Anexo g. al Convenio de Estocolmo” del 6 de mayo de 2005.
65	2009	Decreto	1293	Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de la Protección Social.
66	2009	Decreto	2566	Por el cual se adopta la Tabla de Enfermedades Profesionales.
67	2009	Decreto	4942	Por el cual se modifica el artículo octavo del Decreto 1355 de 2008.

Fuente: Elaborada por el autor.

## **5.Diseño Metodológico**

El informe, se presenta con las características de tipo documental normativa donde se realizó un proceso metodológico de recolección, organización, interpretación y análisis de la información normativa legal, sobre el Sistema General de Riesgos Laborales en Colombia entre 1915 y 2012, el cual se muestra en el gráfico No. 1,

**Cuadro No.3 Proceso Metodológico**

Fuente: Investigación Cualitativa, Estado del Arte, universidad de Antioquia, facultad de ciencias sociales y humanas.

Centro de investigaciones sociales y humanas, Medellín marzo de 2000.

Siguiendo el modelo planteado para la construcción del estado del arte requiere que requiere de unos pasos específicos, para esto se tomó como referente el proceso metodológico presentado por las investigadoras Olga Licia Vélez Restrepo y María Eumelia Galeano Marín de la universidad de Antioquia<sup>36</sup>.

Este informe es válido en la medida en que ayuda a la construcción del conocimiento del Sistema General de Riesgos Laborales, utilizando como fuente secundaria los Convenios de la OIT, ratificados por el Congreso Nacional, las Leyes colombianas y los Decretos reglamentarios respectivos, expedidos sobre el tema de Accidente de Trabajo y Enfermedad Laboral: ATEL.

## **5.1 Fuentes, técnicas e instrumentos para recolección de información**

### **5.1.1 Fuentes Secundarias**

Las fuentes de información a tenerse en cuenta para este informe fueron de tipo secundarias. Entre ellas: el Diario Oficial colombiano; libros especializados, tales como (las obras, del doctor Gerardo Arenas Monsalve:

El Derecho colombiano de la seguridad social; el Doctrinante, Carlos Luis Ayala Cáceres: Legislación en Salud Ocupacional y Riesgos Profesionales; J. Leopoldo Cristancho Parra: „Código General de los Riesgos Profesionales y de las Pensiones Especiales; Alfredo Puyana Silva: El Sistema General de Riesgos Profesionales en Colombia” ”; Hernando Herrera Vergara: Código Sustantivo del Trabajo; entre otros) y páginas web especializadas en el área de Derecho Laboral y Seguridad Social.

### **5.1.2. Técnica**

- **Análisis de Contenido de Norma.**

Para el presente informe se realizó la clasificación de los Convenios de la OIT ratificados por el Congreso Nacional, alusivos al Sistema General de Riesgos Laborales, así como sus Leyes y Decretos reglamentarios correspondientes.

## 5.2. Descripción de los datos

Para la lectura de los documentos (Convenios, Leyes, Decretos), y su respectiva descripción, se realizó un filtro, que conlleva a la periodización de acuerdo, con referencia del doctor Gerardo Arenas Monsalve, en su obra „El Derecho Colombiano de la seguridad Social“<sup>36</sup>. Tal periodización, como lo plantea este autor, está comprendida entre el año 1915 y 2012; presentándose en cinco (5) periodos así:

### 5.2.1 Primer Periodo de 1915 a 1945: Periodo de dispersión

Durante esta época se expidieron por los organismos oficiales: 26 Convenios, 7 Leyes y se resalta la no promulgación de Decretos.

Como se puede observar en la gráfica N° 1; en este primer periodo -Dispersión- Colombia en esta primera mitad del siglo XX, el país es bastante nuevo en el mundo laboral industrial, el cual es incipiente en lo que respecta a la organización y desarrollo empresarial, haciendo relevancia las actividades agrícolas, con una minería primitiva y en consecuencia el Gobierno no es exigido por los trabajadores y los sindicatos a expedir normas relacionadas a favorecer y beneficiar la calidad de vida y condiciones de trabajo, en medio de esta etapa donde hay una total intervención estatal en el Quehacer de la sociedad colombiana. Como consecuencia de lo anterior, fueron ratificados algunos Convenios de la OIT por el Congreso Nacional, destacándose entre ellos el Convenio 001 de la OIT con relación a la “limitación de las horas de trabajo en las empresas industriales a ocho horas diarias y cuarenta y ocho a la semana”.

Fue visto cómo “de avanzada”, para la época, cuando en Colombia se expide la Ley 6ª de 1945, la cual se da como consecuencia de la presión que ejercen los

---

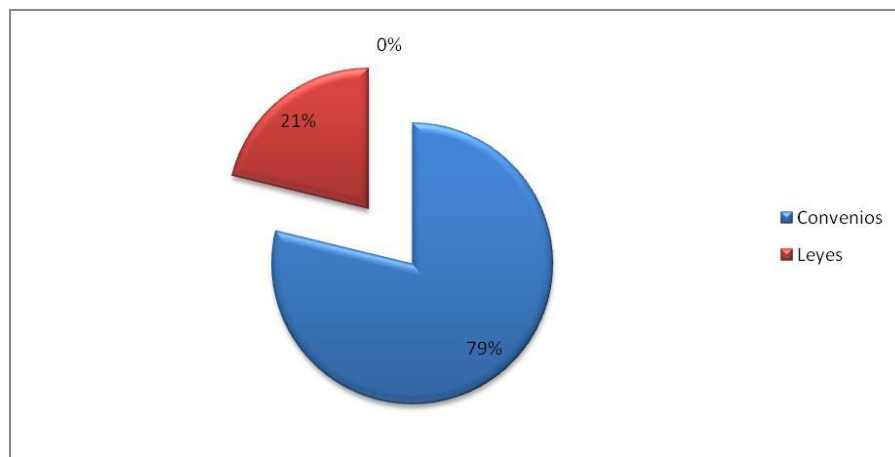
<sup>36</sup> ARENAS Monsalve, Gerardo. El Derecho Colombiano de la seguridad Social. Edit. Legis. 3ª Edición, Bogotá, 2011, Pág. 57



trabajadores del petróleo para la época.<sup>37</sup>

### Periodo de dispersión:

Gráfica N° 1: Distribución Porcentual del marco normativo correspondiente a Convenios y Leyes



Fuente: Elaborada por el autor.

### 5.2.2. Segundo Periodo de 1946 a 1967: Periodo de organización del sistema

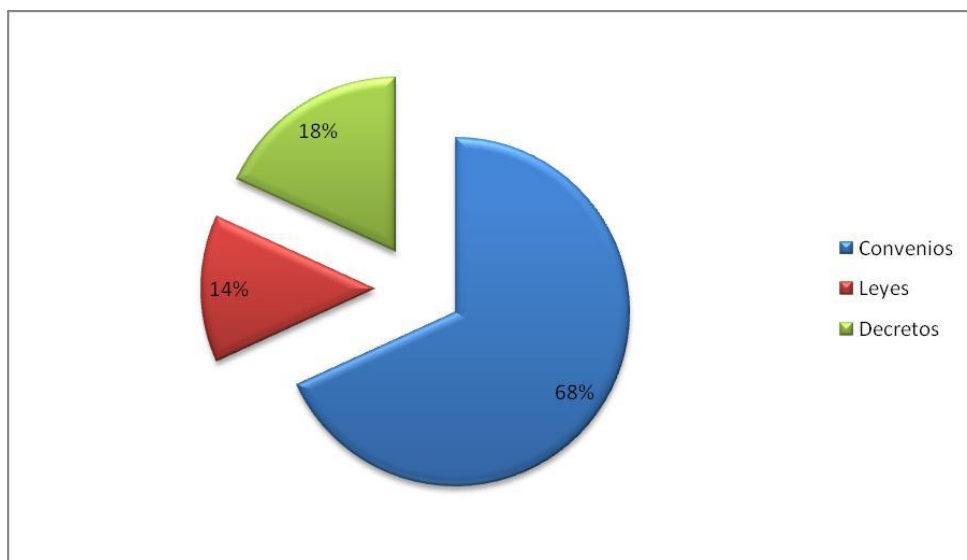
Durante este periodo –Organización del sistema- en estos 21 años de historia, Colombia ratificó 15 convenios, se expidieron tres leyes y 4 decretos, como se puede observar en la gráfica N° 2. En este periodo durante la Ley 41 de 1961, es adoptado como legislación permanente el Código Sustantivo del Trabajo, hoy vigente. En general aplicable a los trabajadores particulares y para el sector público, solo se aplica lo concerniente a la parte colectiva. En el año 1946 se crea el Instituto de Seguros Sociales, el cual, toma por responsabilidad delegada por los empleadores el cubrimiento en accidentes de trabajo y en enfermedades laborales.

---

<sup>37</sup> ARIZMENDI P, Ignacio. Manual de historia presidencial. Planeta.2004

**. Periodo de organización del sistema:**

Gráfica N° 2: Distribución Porcentual del marco normativo correspondiente a Convenios, Leyes y Decretos



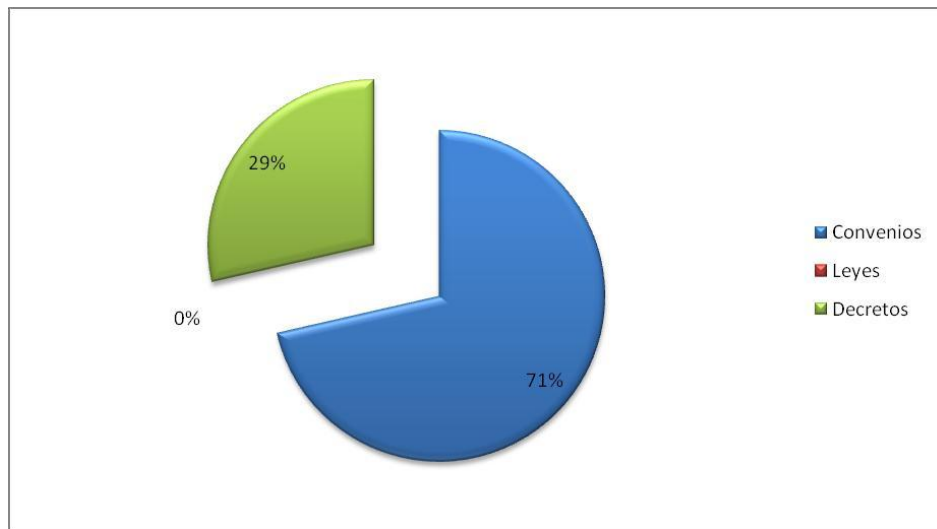
Fuente: Elaborada por el autor.

**5.2.3 Tercer Periodo de 1968 a 1977: Periodo de expansión**

En estos 9 años, Colombia ratificó 5 convenios y 2 decretos y no se promulgó ninguna ley. Como se puede observar el gráfico N° 3. Se podría decir, que en el ámbito legislativo colombiano “no hubo gestión” en lo relacionado a incrementar normativamente al Sistema General de Riesgos Laborales. En consecuencia, la gestión gubernamental en materia del Sistema fue expandirse geográficamente al territorio nacional, descentralizando así el ámbito industrial y comercial, dándoles mayor participación a nuevos trabajadores y fortaleciendo así el Sistema General de Riesgos Laborales (SGRL) en extensión.

- **Periodo de expansión:**

Gráfica N° 3: Distribución Porcentual del marco normativo: correspondiente a Convenios y Decretos.



Fuente: Elaborada por el autor.

Del mismo modo, en la gráfica No. 3, se observa que del total de los convenios en su gran mayoría fueron dirigidos a los menores trabajadores (71%), donde se establece la edad mínima de admisión del menor al ámbito laboral. El otro porcentaje está orientado a diferentes riesgos, entre ellos, al de contaminación por benceno, que podrían afectar de manera directa e indirecta la salud y vida de los trabajadores que trabajan con químicos. Durante este periodo el Estado colombiano no promulgó ningún tipo de Ley sobre la materia, dado que se ocupó de extender geográficamente el Sistema para una mayor cobertura de los beneficios ya existentes en el Sistema de Riesgos Laborales.

#### **5.2.4 Cuarto Periodo de 1978 a 1990: Periodo de cambios y crisis**

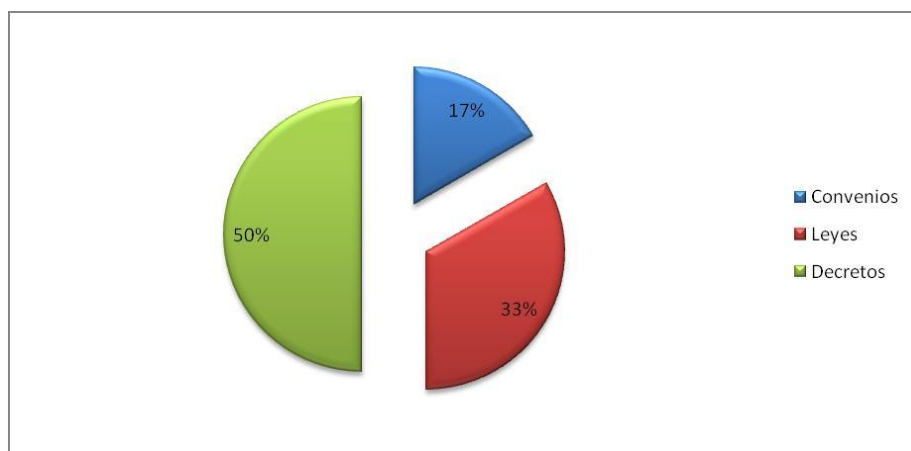
Durante estos doce años del cuarto periodo –Cambios y crisis–, Colombia ratificó dos Convenios, se promulgaron cuatro leyes y se expidieron seis decretos como se evidencia de manera porcentual en el gráfico N° 4; todo ello con el fin de responder de alguna forma a la serie de cambios que se estaba generando a nivel exterior y los momentos de crisis del mismo sistema. Se resalta dos

características, siendo la primera una introducción de grandes cambios de importancia al Sistema de Seguridad Social, pero en consecuencia se realizan estudios económicos y sociales arrojando signos de crisis del Sistema, en consecuencia se propone diversos caminos de solución.

Mediante la Ley 50 de 1990, en materia salarial, se establece el salario integral, se amplían las modalidades de contratos laborales y se eliminan la retroactividad en las cesantías.

- **Periodo de cambios y crisis:**

Gráfica N° 4: Distribución Porcentual del marco normativo: correspondiente a Convenios, Leyes y Decretos



Fuente: Elaborada por el autor.

### 5.2.5 Quinto Periodo de 1991 a 2012: Periodo de reformas estructurales

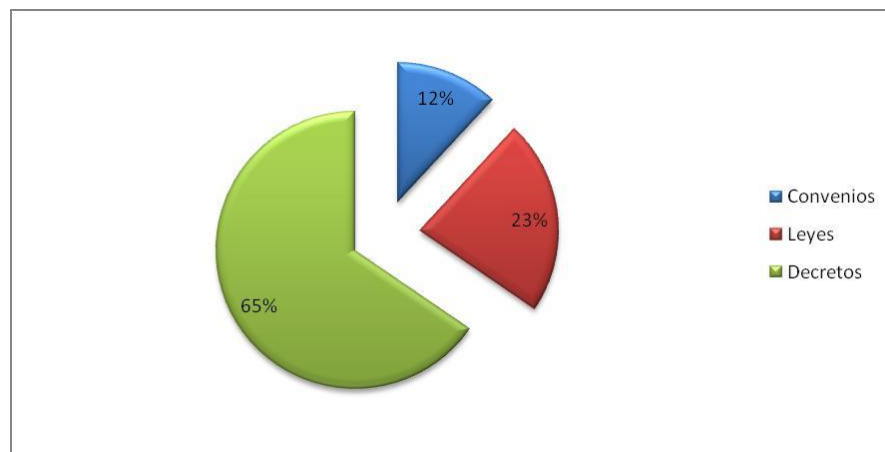
Con la Ley 1562 de 2012, por medio del cual se termino modificando el Sistema de Riesgos Profesionales y se extiende a todo el ámbito laboral, trabajadores independientes como dependientes, y se denomina sistema general de riesgos laborales.

En estos 21 años de historia, Colombia ha ratificado diez Convenios, El Congreso ha promulgado 19 Leyes y se han expedido 55 Decretos, siendo este periodo el de mayores reformas estructurales en el Sistema General de Riesgos Laborales, Ver

gráfico N° 5. Un periodo que se observa cambios radicales e institucionales del país. Se tuvo una nueva Constitución Política de Colombia 1991, en concordancia con los artículo: 25, 39, 48 y 53; el cual determinó la creación de un nuevo modelo (Se integraron los subsistemas del modelo de Seguridad Social para los colombianos, con la Ley 100 de 1993: Libro I, Sistema General de pensiones; Libro II, Sistema General de Seguridad Social en Salud; Libro III, Sistema General de Riesgos Profesionales y Libro IV, Servicios Sociales y Complementarios) y en consecuencia se expidió por primera vez en Colombia un nuevo Sistema General de Riesgos Profesionales (Decreto ley 1295 de 1994), el cual se modificó en el 2012 con la Ley 1562, en donde reestructura el Sistema y lo define: „ el conjunto de entidades públicas y privadas, normas y procedimientos, destinados a prevenir, proteger y atender a los trabajadores de los efectos de las enfermedades y los accidentes que puedan ocurrirles con ocasión o como consecuencia del trabajo que desarrollan.

- **Periodo de reformas estructurales:**

Gráfica N° 5: Distribución Porcentual del marco normativo: Convenios, Leyes y Decretos



Fuente: Elaborada por el autor.

### 5.3 . Análisis de los periodos

Habiendo terminado la descripción de los periodos planteados por el doctor Gerardo Arenas Monsalve, correspondiente al marco normativo del Sistema

General de Riesgos Laborales, en Colombia, comprendido entre 1915 a 2012, a continuación se señalan algunos hallazgos de relevancia en el ámbito nacional, en lo pertinente al aspecto social y laboral.

- Históricamente el número de Leyes y Decretos han sido proporcionales y adecuados al número de convenios de la OIT, que han sido ratificados por el Congreso de Colombia, es decir, en la medida que se han ratificado los convenios se han expedido las Leyes y los Decretos, que tienden a favorecer los derechos económicos y de protección a la salud de los trabajadores.
- En general, se vislumbran que no ha existido ni con la anterior Constitución (1886), ni con la Carta Magna de 1991, diferencia alguna, entre el hombre y la mujer, en término de género, en lo que se refiere a condiciones laborales y de protección a la salud.
- Para el periodo o etapa de dispersión, se observa una tímida e incipiente número de normas legales en el Sistema General de Riesgos Laborales, la cual corresponde a un país con un desarrollo industrial incipiente para los inicios del siglo XX, en tanto que Colombia es fundamentalmente agrícola y ganadero, respondiendo esto a una economía campesina.
- Así mismo, la industria incipiente dada en la primera mitad del siglo XX, corresponde a la dinámica que presentaba la población urbana en el sector industrial, que para este caso, también era naciente. Por tanto, las exigencias en materia de protección laboral eran mínimas.

- A lo largo de la segunda mitad del siglo XX, Colombia internamente el conflicto de la violencia, que ocasiona la emigración del campo a las principales ciudades de la época, presentándose escases de vivienda urbana y en consecuencia para el momento los gobiernos a partir del Frente Nacional propician políticas de vivienda de interés social.





## 6. Conclusiones y recomendaciones

Dentro del compendio de normas legales que comprende el Sistema General de Riesgos Laborales en Colombia, con un análisis hacia la dinámica de cómo se ha desarrollado entre 1915 y 2012; se encuentra con un marco normativo que ha estado acorde a cómo el país se ha dinamizado industrial y comercialmente durante esta época, en relación a las condiciones de trabajo y conformación del Sistema General de Riesgos Laborales.

Como conclusión, del informe de pasantía sobre del MARCO NORMATIVO DEL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS LABORALES EN COLOMBIA, EN EL PERÍODO 1915 – 2012, se tiene:

- La presentación por periodos que enmarca el presente informe de pasantía, en la cual se utiliza la periodización propuesta por el profesor Gerardo Arenas Monsalve, en su obra, El derecho colombiano de la seguridad social, Editorial Legis, 3ª. Edición, 2011, y por la posición que sustenta Juan Manuel Arango S., en su tesis de grado,..... en la Universidad Nacional de Colombia, 2011; como eje ordenador, a partir de lo cual, es posible organizar la legislación emitida en materia de riesgos profesionales y salud ocupacional.
- El presente marco normativo ofrece elementos necesarios para comprender la evolución del Sistema General de Riesgos Laborales, en concordancia con la dinámica laboral del país, teniendo en cuenta las políticas de estado y los intereses de diferentes agentes de la economía nacional

- El marco legal, además, permite conocer a los diferentes agentes del sector productivo los elementos fundamentales de tipo jurídico que conllevan a puntualizar aspectos legales y esenciales del derecho positivo.
- Con este informe se pretende proporcionar una visión panorámica del desarrollo histórico que ha tenido la legislación social enunciada en el país en materia de seguridad social, en el último siglo, con los principales pormenores que se derivan la organización del ámbito laboral.
  - En esa medida, es posible llevar a cabo la sistematización de la normativa en riesgos profesionales y salud ocupacional, a partir de estas fases como una fórmula novedosa que se sale de la típica lógica que prima en los manuales compilatorios en Salud de los trabajadores en los que se presentan los aportes más significativos en orden cronológico.
  - En el marco jurídico se encuentran una secuenciación de expresiones legales que explicitan circunstancias como la reparación por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, las cuales en otros tiempos, no eran asistidos por los empleadores, ni por instituciones de seguridad social, en tanto que estos servicios eran inexistentes o la atención a cualquier tipo de accidente de trabajo era simplemente disperso en sus obligaciones, lo que significa que nadie respondía por nadie.
  - La última etapa, de las reformas estructurales, el autor, la asume como la de mayor relevancia, dado que la antecede una época de crisis y cambios, en ésta etapa es donde por primera vez se recoge toda la normatividad como un sistema, primero, con la Ley 100 de 1993, en el Libro III y posteriormente, en el Decreto Ley 1295 de 1994. Y por último, es con la Ley 1562 de 2012 que modifica el Sistema General de Riesgos Profesionales y aparece el nuevo Sistema General

de Riesgos Laborales.

- Como conclusión final, del presente informe del marco normativo del sistema General de Riesgos Laborales , en esta primera parte de revisión bibliográfica – normativa legal, el autor se plantea que es necesario no solo leer y ordenar sistemáticamente una serie de documentos formales, sino que todo este acervo, debe ser llevado a la práctica mediante mecanismos administrativos persuasivos y coercitivos legales. Si lo anterior se cumple, se lograría minimizar en gran medida la accidentalidad y las enfermedades laborales que conllevan a agudizar aun más, el estado de crisis en el se encuentra el sector de la salud pública en Colombia.



## **Bibliografía**

ALAMANZA PASTOR, José Manuel. Derecho de la seguridad social. Madrid, Tecnos. 1984.

ARENAS MONSALVE, Gerardo. El Derecho Colombiano de la Seguridad Social. Bogotá D.C., Legis. S.A. 2011.

ARENAS MONSALVE, Gerardo. La seguridad social como instrumento sustitutivo del sistema prestacional laboral del sector privado en Colombia. Bogotá. 1987.

ARENAS MONSALVE, Gerardo. El trabajo en los noventa, rupturas y conflictos. Bogotá. Universidad nacional de Colombia. 1994.

ARANGO, S. Juan M. Desarrollo evolutivo en la normativa referente a Riesgos Profesionales y Salud Ocupacional desde el punto de vista del Derecho del Trabajo, la Seguridad Social y la Salud Pública. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá. 2011.

AYALA C, Carlos L. Legislación en Salud Ocupacional y Riesgos Profesionales. Bogotá: Salud Laboral. 2005.

BECERRA BONZA, Diana Carolina y Guerrero García, Tania Marcela. Representaciones sociales que sobre riesgos psicosociales y acoso laboral tienen los Trabajadores de una organización Pública. Hacia la Promoción de la Salud, Volumen 17, No.1, enero - junio 2012, págs. 118 - 132

CAÑÓN O, Leonardo. Los servicios sociales de la seguridad social. Bogotá. La previsor. 1992.

CARRASCO G, Emilio. Diez años del sistema de seguridad Social Colombiano. Bogotá. Universidad Externado de Colombia. 2003.

CONCHA, Ángela y VELANDIA, Edgar. Seguros de personas y seguridad

social. El Sistema General de Riesgos Profesionales. FASECOLDA, Junio de 2011

CREMER, H., & PESTIEAU, P. Social Insurance Competition between Bismarck.203.

CRISTANCHO P, J. Leopoldo. Código general de los riesgos profesionales y de las pensiones especiales. Librería jurídica radar. 1997.

FASECOLDA. Memorias: Seguridad Social en Colombia. Actos de conmemoración de los 10 años de la Ley 100 de 1993. Bogotá: Fasecolda. 2004.

HERRERA V, Hernando. Código sustantivo del trabajo. Análisis histórico-crítico. Bogotá. Legis. 2000.

MAYA V, Edgardo. El arte de los riesgos profesionales. Una perspectiva crítica. Bogotá. Imprenta nacional. 2002.

Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Desarrollo jurídico del sistema de riesgos profesionales. Bogotá. 1997.

OMS. Estrategia global de la salud ocupacional para todos. 1995. OIT. Global Estimates of Occupational accidents. 2005.

Organización Internacional del Trabajo. Aseguramiento de riesgos laborales: principios e instrumentos. OIT. 2005.

Positiva Compañía de Seguros. Evolución y Actualidad en el Sistema de Riesgos. 2010.